



Общественное участие в принятии экологически значимых решений и в контроле за исполнением природоохранного законодательства: проблемы и перспективы

Красноярск

18 декабря 2012 г.

Резолюция

Согласно Статье 3 Конституции Российской Федерации единственным источником власти в стране является ее народ; при этом народ может осуществлять свою власть непосредственно. Таким образом, общественное участие в контроле и в принятии решений является неотъемлемым конституционным правом граждан РФ.

Хотя общественное участие в принятии экологически значимых решений и в контроле за исполнением природоохранных требований гарантируются российским законодательством, процедура проведения таких мероприятий слабо регулируется, а юридическая сила общественного мнения (в случае принятия решений) и представленных общественностью доказательств (в случае правонарушений) не определена. Недостаточно определены также функции и полномочия государственных органов, отсутствуют четкие регламенты реализации данных механизмов. Это снижает их эффективность, и, соответственно, снижает эффективность принятых решений и экологического контроля в целом.

Развитие гражданского общества, в том числе, и через участие общественности в контроле и экспертизе хозяйственной и управленческой деятельности, является одним из приоритетов современной государственной политики.

18 декабря 2012 года в городе Красноярске прошел II Эколого-юридический форум, целью которого являлось повышение эффективности общественного участия в принятии решений и экологическом контроле. Участники II Эколого-юридического форума обращаются к органам власти, включая федеральные надзорные органы, региональные и местные органы законодательной и исполнительной власти с рядом предложений, направленных на повышение эффективности общественного участия в целом, а также – при решении конкретных экологических проблем в г. Красноярске и Красноярском крае.

Участники форума убеждены в необходимости скорейшего создания и совершенствовании институтов и механизмов реализации **непосредственной власти народа**, являющейся одним из базовых элементов основ конституционного строя РФ. В первую очередь это касается референдумов, общественных советов, общественных (публичных) слушаний, общественной экспертизы и общественного контроля. Участники форума готовы принять активное участие в работе по совершенствованию и повышению эффективности этих механизмов.

В связи с этим участники Форума считают необходимым внести в федеральный закон «Об экологической **экспертизе**» от 23.11.1995 №174-ФЗ изменения и дополнения, предусматривающие расширение списка объектов, подлежащих государственной и общественной экологической экспертизе федерального и регионального уровней.

С целью повышения информированности граждан, необходимой для качественного участия в принятии решений, рекомендовать территориальным управлениям федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, управлению Роспотребнадзора, управлению Росприроднадзора и другим надзорным органам в открытом доступе на своих сайтах публиковать все результаты проводимых анализов и исследований.



С целью повышения качества проводимых общественных экологических экспертиз, просить территориальные управления федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Центр гигиены и эпидемиологии, Центр лабораторного анализа и технических измерений и другие органы, располагающие сертифицированным лабораторным оборудованием и специалистами, минимизировать расценки на лабораторные исследования при проведении общественных экологических экспертиз.

В целях устранения коррупциогенных факторов и повышения эффективности внести в федеральные законы «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 № 7-ФЗ, «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в **референдуме** граждан Российской Федерации» от 12.06. 2002 № 67-ФЗ изменения и дополнения, предусматривающие механизм реализации права граждан, проживающих на соответствующей территории, на референдум в случае планирования принятия решений, имеющих значительные экологические последствия.

В целях повышения эффективности института публичных слушаний, внести в Положение об организации и проведении **публичных слушаний** по вопросам градостроительной деятельности в городе Красноярске изменения, направленные на:

- повышение информированности граждан о проведении слушаний и привлечение граждан к участию в принятии решений;
- обеспечение доступа к обсуждаемой информации для всех граждан;
- обеспечение представления различных точек зрения по обсуждаемым вопросам с возможностью уточнения, проверки и обсуждения представленной информации;
- установление обязательности публичного обсуждения экологически- и социально-значимых проектов на начальной (предпроектной) стадии;
- обеспечение достоверности учета мнения граждан.

В этой связи участники Форума рекомендуют провести более глубокое обсуждение вопросов совершенствования института публичных слушаний в формате круглого стола и/или в рамках специализированной рабочей группы с привлечением заинтересованной общественности и органов власти.

Обратиться в министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края с вопросами о разработке регламента организации **общественных слушаний** по вопросам, определенным этим законом края «Об охране окружающей среды в Красноярском крае» от 06.12.2007 № 3-804.

С целью оптимизации работы **общественных экологических советов** и повышения эффективности общественного участия в их работе внести в положения об общественных экологических советах изменения, позволяющие участие в работе Советов граждан – участников незарегистрированных общественных объединений (движений). Для этого необходимо:

- Заранее размещать повестку заседания Совета на сайтах соответствующих учреждений.
- Разработать форму заявки на участие в заседаниях советов заинтересованных граждан, имеющих научную степень или значительный (не менее 5-ти лет) опыт работы в рассматриваемой области.
- Обеспечить возможность проведения заседаний Общественных советов в формате телеконференций для обеспечения участия представителей географически удаленных районов.
- Результаты работы Советов публиковать для широкого ознакомления и публичного обсуждения (дополнения).



Обратиться в министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края о создании Краевого общественного совета по охране окружающей среды при Губернаторе края в соответствии с п.13.1 и 13.2 краевого Закона «Об охране окружающей среды в Красноярском крае» от 06.12.2007 № 3-804;

Разработать на краевом уровне Положение об участии органов власти в части реагирования при осуществлении **общественного экологического контроля**.

Участники Форума признают, что на территории Красноярского края и в городе Красноярске имеются проблемы, требующие отдельного рассмотрения и проработки с точки зрения участия общественности в их решении.

В частности, за более чем тридцатилетнюю историю строительства Богучанской ГЭС не было в должной мере обеспечено участие общественности в процессе принятия экологически значимых решений, непосредственно затрагивающих местные сообщества. В связи с этим участники Форума предлагают правительству Красноярского края вместе с инвесторами (ОАО «РусГидро» и ОК «Русал») провести оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) проекта Богучанской ГЭС, неотъемлемой частью которой, в соответствии с действующим российским законодательством, является общественное обсуждение.

Участники Форума считают, что при планировании проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» был допущен ряд стратегических ошибок, при реализации проекта не учтены интересы общественности, не проведена экологическая оценка. В связи с этим участники Форума предлагают внести предложение в Законодательное собрание Красноярского края о проведении публичных слушаний по итогам реализации первого этапа инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья», необходимых для повышения общественной эффективности других проектов на данной территории.

Участники Форума считают, что новый масштабный инвестиционный проект по созданию Ангаро-Енисейского кластера на территории сразу четырех районов Красноярского края требует общественного участия с самых ранних этапов своей реализации. В связи с этим участники Форума рекомендуют правительству Красноярского края провести предварительную стратегическую экологическую оценку затрагиваемых инвестпроектом территорий с обязательным общественным обсуждением планируемой хозяйственной деятельности и ее ожидаемых результатов.

Участники Форума считают, что в настоящее время уделяется недостаточное внимание сохранению и воспроизводству городских (пригородных) лесов и городских зеленых насаждений, что приводит к хроническому существенному сокращению лесных земель и деградации зеленых насаждений города в последние годы. В связи с этим участники Форума рекомендуют следующее:

- Доработать нормативно-правовую базу по обращению с городскими (пригородными) лесами и городскими зелеными насаждениями с учетом мнения общественности. Все законы, постановления, регламенты и другие нормативные документы сделать доступными для широкой общественности.
- Остановить процесс аренды городских лесов, как не отвечающий долгосрочным целям социального развития города и имеющий значительные негативные последствия для здоровья горожан.
- Повысить законодательную защищенность городских (пригородных) лесов и крупных массивов зеленых насаждений с запретом застройки лесных полей и другой деятельности, нарушающей целостность биологической системы и экологическую эффективность лесов.
- Все существующие планы и программы по озеленению, реконструкции, благоустройству или хозяйственной деятельности, затрагивающей зеленые насаждения, изменению



статуса зеленых зон и пр. публиковать на сайте городской администрации (или на специализированном ресурсе) для широкого обсуждения.

- Сделать деятельность отделов, департаментов и муниципальных предприятий, ответственных за данную сферу, максимально прозрачной. Для этого информацию об их структуре, регламентирующих документах, бюджетах, программах и отчетах размещать на сайте городской администрации (или на специализированном ресурсе).
- Включить в объём работ по озеленению и лесовосстановительным работам обязательный уход за посадками не менее двух лет. В отчётность об эффективности помимо числа посаженных деревьев включать, как основной пункт, число прижившихся деревьев.
- Создать систему непрерывного (он-лайн) мониторинга за состоянием городских лесов и зеленых насаждений и привлечением активной общественности и экспертов.

В этой связи участники Форума рекомендуют создать рабочую группу по совершенствованию механизмов защиты и восстановления городских лесов и зеленых насаждений Красноярска с привлечением заинтересованной общественности, экспертов и органов власти.

Участники Форума констатируют, что экологическая эффективность принимаемых управленческих решений не имеет достаточного веса в публичном пространстве и, несмотря на свою крайнюю важность, зачастую игнорируются. В связи с этим участники Форума рекомендуют разработать критерии социально-экологической эффективности и официально использовать их в качестве основных критериев при оценке управленческой эффективности. Для этой цели – разработать и ввести в повсеместную практику экономические расчеты социально-экологической эффективности проектов (в том числе, законопроектов) и планируемых решений.

Участники Форума констатируют, что исполнительная власть уделяет недостаточное внимание и выделяет недостаточно ресурсов для охраны окружающей среды и решения существующих экологических проблем. В связи с этим участники Форума рекомендуют внести изменения и дополнения в муниципальное, региональное и федеральное законодательство с целью расширения полномочий муниципальных органов власти в сфере контроля за соблюдением природоохранного законодательства и реализации природоохранных мероприятий. При этом проекты программ и результаты их реализации должны широко обсуждаться с заинтересованной общественностью и экспертами в различных форматах: круглые столы, общественные слушания, Интернет-форумы и другие.

В связи с сокращением штатов и перераспределением полномочий, необходимо также расширить межведомственное взаимодействие муниципальных органов власти, ответственных за охрану окружающей среды, с региональными и федеральными органами в сфере контроля за соблюдением природоохранного законодательства. В частности, необходимо организовать совместное экологическое патрулирование (инспектирование) с широким привлечением общественности.

Участники II Эколого-юридического форума «Общественное участие в принятии экологически значимых решений и в контроле за исполнением природоохранного законодательства: проблемы и перспективы»

Красноярск
18 декабря 2012г.



Участие во II Эколого-юридическом форуме «Общественное участие в принятии экологически значимых решений и в контроле за исполнением природоохранного законодательства: проблемы и перспективы» 18 декабря 2012 года приняли представители следующих организаций и объединений:

Администрация Железнодорожного района
Администрация Октябрьского района
Администрация Советского района
Администрация Центрального района
Алтае-Саянское отделение WWF России
Аппарат Гражданской Ассамблеи Красноярского края
Гражданский центр ядерного нераспространения
Департамент градостроительства г.Красноярск
Енисейское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов
Законодательное Собрание Красноярского края
Институт леса СО РАН
Институт Физики
Институт экономики, управления и природопользования Сибирского федерального университета
Информационно-экологический проект «Плотина.Нет!»
Исполком РО в КК политической партии «Гражданская платформа»
Красноярская природоохранная прокуратура
Красноярская региональная общественная организация «Экологическая Ассоциация»
Красноярская региональная общественная экологическая организация «ПЛОТИНА»
Красноярский общественный комитет экологического движения
Международная экологическая коалиция «Реки без границ»
Международный институт судебных экспертиз и права Красноярского государственного аграрного университета
Министерство природных ресурсов и лесного комплекса Красноярского края
Мурманская областная общественная организация «Кольский Эко Центр» (г.Мурманск)
Общественная организация «Красноярский краевой экологический союз»
Общественная экологическая организация «Зеленый мир» (г.Сосновый Бор, Ленинградская область)
Общественная экологическая палата ГА КК
Общественное движение «За сохранение Берёзовой рощи»
Общественное движение «Манский патруль»
Прокуратура Ленинского района
Сибирский рыболовный клуб «Тугун»
Среднесибирское межрегиональное территориального управление федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
Управление по охране окружающей среды г.Красноярск
Управление Росприроднадзора по Красноярскому краю
Центр экологической культуры ГУНБ
Челябинский региональный благотворительный фонд «За природу» (г.Челябинск)

