

1.10.О некоторых вопросах соблюдения прав граждан в связи с подготовкой к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС на территории Иркутской области

Вопросы соблюдения прав граждан в связи с подготовкой к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС на территории Иркутской области в 2012 году находились в поле зрения Уполномоченного.

Этот год был периодом интенсивной (хотя и запоздалой) работы Правительства Иркутской области по организации мероприятий, связанных с подготовкой к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС (далее - БоГЭС), которые необходимо было закончить до 1 января 2013 года. Фактически этого не произошло.

Перечень мероприятий был определен Постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 219-пп «Об утверждении региональной программы Иркутской области «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС на 2011-2012гг.» (далее – Программа).

Программа содержит три крупных блока мероприятий: мероприятия, связанные с переселением граждан из зоны затопления; санитарная подготовка ложа водохранилища; мероприятия, обеспечивающие спасение памятников культуры.

В период действия данной Программы в нее шесть раз вносились изменения. Такая правовая нестабильность отрицательно сказалась на сроках и объемах выполнения запланированных мероприятий.

Общий объем финансирования Программы составлял 2441,2 млн. рублей и это при том, что откорректированный технический проект «Богучанская ГЭС на реке Ангара» (этап «Водохранилище и охрана окружающей среды на территории Усть-Илимского района Иркутской области») (далее - откорректированный технический проект) был оценен проектировщиками РусГидро, ОАО «Ленгидропроект» в объеме 9288млн. рублей.

Безусловно, недостаточное финансирование откорректированного технического проекта отрицательно сказалось на качестве подготовки ложа водохранилища к затоплению, в соответствии с требованиями природоохранного и культурного законодательства, а также на соблюдении прав граждан, вынужденных переселяться из зоны затопления.

В целях решения проблем переселения людей из зоны затопления БоГЭС, был принят Закон Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» (далее – Закон Иркутской области), в который за время его действия пять раз, в т.ч. четыре раза в 2012 году, вносились изменения, направленные

на исправление имевшихся ошибок и устранение недостатков, которые были выявлены правоприменительной практикой.

Отдельные нормы Закона Иркутской области продолжительное время не действовали из-за больших задержек с принятием Правительством Иркутской области нужных подзаконных актов. Так, например, Постановление Правительства Иркутской области «О реализации статьи 7 Закона Иркутской области «Об отдельных мерах по подготовке части территории Иркутской области к затоплению» № 525-пп, было принято 28 сентября 2012 года, т.е. более чем через год после вступления в силу Закона Иркутской области. Правительством Иркутской области до сих пор не установлен перечень объектов недвижимого имущества, которые находятся в зоне затопления. То есть, не определен список граждан, имеющих право на поддержку государства, несмотря на то, что это предусмотрено пунктом 1 части 9 статьи 1 Закона Иркутской области.

Анализируя поступающие жалобы граждан, Уполномоченный считает необходимым внесение изменений в Закон Иркутской области. Изменения должны быть направлены на решение проблем, возникающих у граждан в связи с их вынужденным переселением из зоны затопления (предоставление жилых помещений всем нуждающимся гражданам, а не только собственникам жилых помещений и нанимателям жилых помещений по договору социального найма, определение размера предоставляемого жилого помещения с учетом несовершеннолетних детей, независимо от их регистрации по месту жительства, равная защита прав собственников и т.д.).

По данным областного учреждения «Дирекция по подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС», необходимо переселить 1726 зарегистрированных граждан, проживающих в зоне затопления (поступающие к Уполномоченному обращения граждан говорят о существенном увеличении количества этих граждан), в том числе 318 детей школьного и дошкольного возраста.

В 2012 году было введено в эксплуатацию и приобретено для переселенцев 435 квартир, что заведомо недостаточно. Необходимо еще около 100 квартир. В местах компактного переселения граждан отсутствуют детские сады, а в жилищном комплексе «Луговое» Иркутского района нет поликлиники, что создает определенные трудности для переселенцев.

До настоящего времени не решен вопрос о защите интересов граждан, имеющих земельные участки и строения на левобережной части территории города Усть-Илимска по улицам Набережная и Заводская. По заключению проектировщиков, данная территория входит в зону влияния будущего водохранилища Богучанской ГЭС, поэтому подлежит освобождению от строений. По данным инициативной группы, созданной горожанами

для защиты прав граждан, проживающих по улицам Набережная и Заводская, проблема затрагивает интересы около 200 граждан.

Региональной программой Иркутской области «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2011–2012 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 г. № 219-пп, установлен Перечень жилых домов (жилых помещений), подлежащих расселению в связи с затоплением части территории Иркутской области. В этот перечень включены и жилые дома, расположенные в г. Усть-Илимске по улицам Набережная и Заводская. Но мероприятия по расселению этих жилых домов не проводятся.

Особую тревогу вызывает пренебрежительное отношение заказчика и строителей БoГЭС к вопросам экологической безопасности населения при подготовке ложа водохранилища к затоплению.

В соответствии с требованиями СП №3907-85 «Строительные правила проектирования, строительство и эксплуатация водохранилища», все работы, связанные с санитарной подготовкой ложа водохранилища, должны быть закончены не позднее, чем за один весенне-летний сезон до начала затопления, то есть в 2012 году, однако этого не произошло. Кроме того, в соответствии с СП №3907-85 проведение сплошной лесосводки и лесочистки обязательно на всей затопляемой территории, однако она произведена только на четырех специальных участках площадью 427 га, что составляет только 3% от необходимого. Более 1 млн. кубометров деловой древесины уйдут под воду и будут подвержены гниению. Эти и другие факторы, по заключению ученых Иркутского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук, отрицательно скажутся на качестве воды и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района.

В соответствии со ст. 42 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Жители г. Усть-Илимска и Усть-Илимского района до сих пор не информированы об экологических последствиях создания искусственного водохранилища, каким образом и в каких объемах будет компенсирован ущерб окружающей среде в связи с затоплением значительной территории Иркутской области. Откорректированный технический проект и оценка воздействия на окружающую среду в нарушение действующего законодательства не прошли публичного обсуждения.

Работы по подготовке ложа водохранилища к затоплению также проводятся с нарушением законодательства – при отсутствии положительного заключения

«Главгосэкспертизы России» на откорректированный технический проект, что в дальнейшем может привести к трагическим последствиям.

Статья 44 Конституции Российской Федерации устанавливает, что каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры. В 2011-2012 годах был проведен комплекс спасательных археологических работ по сохранению памятников культурного наследия, находящихся в зоне затопления. Однако из-за недостатка финансирования, восемнадцать объектов, уникальная историческая ценность которых подтверждена экспертами Минкультуры России, требуют продолжения спасательных работ. Объекты содержат археологические ценности, значимые не только для российского научного значения, но и для мировой культуры в целом. Они могут быть затоплены и физически утрачены для настоящего и будущего поколений.

В соответствии с требованиями Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», деятельность, приводящая к разрушению или уничтожению объектов культурного наследия, запрещается.

Органы исполнительной власти мотивируют свои действия, нарушающие права граждан и нормы законодательства, дефицитом средств.

Но Конституционный Суд Российской Федерации в своих решениях неоднократно разъяснял, что недостаток финансирования не может служить оправданием нарушения конституционных прав граждан. Уполномоченный считает недопустимым игнорирование государственными органами мнения ученых Иркутского научного центра Сибирского отделения Российской Академии наук (Приложение № 13) при принятии управленческих решений, связанных с подготовкой ложа водохранилища Богучанской ГЭС к затоплению.

Эти и другие проблемы, связанные с соблюдением прав граждан, неоднократно поднимались Уполномоченным в обращениях в различные федеральные государственные органы, в том числе, к руководителям государства (приложение № 14, 15, 16, 17). Однако они не получили конкретного решения.

До сих пор нет информации о реакции Правительства Российской Федерации на обращение Прокуратуры Российской Федерации от 12 ноября 2012 года о необходимости возврата к решению вопроса о проведении всех необходимых мероприятий по санитарной подготовке территории затопления ложа водохранилища Богучанской ГЭС с учетом не только минимизации финансовых расходов заказчиков строительства, но и требований экологической безопасности гидроузла.

Президент Российской Федерации В.В. Путин во время пуска первых агрегатов Богучанской ГЭС в техническую эксплуатацию 15 октября 2012 года обратил внимание на необходимость безусловного решения вопросов, связанных с экологической безопасностью гидроузла, а также решения социальных проблем граждан, вынужденных переселяться из зоны затопления. Уполномоченный надеется, что этот сигнал услышат органы государственной власти и местного самоуправления, заказчики и строители БoГЭС, и должным образом отреагируют

Извлечение

из Аналитической записки Президиума ИНЦ СО РАН

в Правительство Иркутской области

При фактическом начале заполнения водохранилища Богучанской ГЭС нарушены основополагающие требования российского законодательства: не утверждена проектная отметка НПУ 208 м, нет заключения Главгосэкспертизы, не завершена процедура Оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), не проведены общественные слушания, не утвержден заказчик работ по подготовке иркутской части водохранилища; выделенные из федерального бюджета средства на эти работы покрывают лишь 27 % минимальной потребности.

Как показали исследования институтов СО РАН и других учреждений, при пуске Богучанской ГЭС с отметкой НПУ 208 м Иркутская область понесет значительный материальный ущерб в виде потери части природных ресурсов, ухудшения качества воды, затопления сельскохозяйственных угодий и населенных пунктов, десятков неисследованных археологических объектов. Ниже кратко представлены основные оценки этих потерь на 50-летний период выполненные в Институте географии им. В.Б.Сочавы СО РАН в 2007 г., (стоимостные оценки пересчитаны на цены конца 2011 г.).

Наибольшие потери понесет **лесное хозяйство** области. Это прежде всего потери деловой древесины (около 1 млн куб. м), по другим видам лесопользования – промежуточному и побочному, а также экологических функций леса. Суммарные потери составят 5130 млнруб . Эти потери вполне реальны, поскольку в 2010 г. было принято решение не проводить сплошную лесосводку и лесочистку в ложе будущего водохранилища, ограничив эти работы спецучастками (по фарватеру судоходного хода Ангары). Тем была отвергнута стандартная процедура подготовки ложа водохранилища, проводимая на аналогичных объектах в течение многих десятилетий у нас в стране и за рубежом, и нарушается п. 3.5.3. СанПиН № 3907-85, предусматривающий обязательное проведение полной лесосводки и лесочистки при коэффициенте водообмена менее 6 (в Богучанском водохранилище будет 1,82).

Затопление древесины усугубит и без того сложную ситуацию с **качеством водных ресурсов** в нижнем бьефе Усть-Илимского гидроузла, который станет при НПУ 208 м верхним участком Богучанского водохранилища. По прогнозу Лимнологического института СО РАН, концентрация

растворенного кислорода в воде в сравнении с рекой в среднем понизится на 2-3 мг/л и составит 7-8 мг/л. Его дефицит будет наблюдаться в заливах над затопленными болотами и торфяниками, где будут формироваться бескислородные зоны и регистрироваться сероводородное заражение. Дополнительное поступление из затопленной растительности и почв биогенных элементов и органических веществ приведет к увеличению их концентраций в воде водохранилища.

Особо неблагоприятная обстановка будет в нижнембьефе Усть-Илимской ГЭС. Поступление промышленных сточных вод г. Усть-Илимска в область с замедленным водообменом приведет к резкому ухудшению качества воды. Снижение скоростей течения приведет к формированию гидрогеохимического барьера и, как следствие, зоны вторичного загрязнения, где качество воды по химическим и микробиологическим показателям будет низкое. Превышение ПДК ожидается по фенолу, метанолу и формальдегиду.

В силу высокого биопродукционного потенциала вод, поступающих с Усть-Илимского водохранилища, и потока органических веществ из затопленных почв и растительности, в Богучанском водохранилище будет высокий уровень развития бактериопланктона - до 2 и более млнкл/мл. Качество воды по микробиологическим показателям будет относиться к III-IV классам качества, в заливах водохранилища оно может снижаться до V класса качества. Особенно низкое качество воды будет характерно для зоны поступления и влияния сточных вод г. Усть-Илимска.

При создании БогЭС и ее водохранилища возникают также дополнительные затраты, направленные на предотвращение негативных последствий нарушения естественного водного режима Ангары и ее притоков и связанную с этим компенсацию пострадавшим основным фондам других отраслей. Речь идет, прежде всего, об очистке акватории и ложа водохранилища от древесины, укреплении берегов, установлении водоохраных зон и прибрежных защитных полос, реконструкции или переносе водозаборных сооружений и т.д. Суммарные потери, связанные с ухудшением качества воды и в целом с изменением водноэкологической и водохозяйственной ситуации, составят для Иркутской области не менее 2335,1 млн. руб.

Неизбежны **потери минерально-сырьевого потенциала**. В частности, в зону затопления попадет почти половина запасов расположенного в Усть-Илимском районе Жеронского каменноугольного месторождения, его наиболее разведанных Северо-Зелендинского и Вереинского участков. Общий размер ущерба составляет 2880 млн. руб.

Существенны потери и для других природных ресурсов и отраслей хозяйства. Так, общий размер ущерба **земельным ресурсам и сельскому хозяйству** – 6420 млн. руб. – получен как сумма утраты сельхозугодий и потерь суммарной продукции. При оценке ущерба **животному миру и охотничьему хозяйству** вместе с охотничьими рассматривались еще и другие категории

животных, например, внесенные в Красную книгу; сумма составила 224 млн. руб. Ущерб **рыбным ресурсам и рыбному хозяйству** определен в размере 182 млн. руб.

Особенно остро стоит вопрос о сохранении объектов **археологического наследия**, попадающих в зону затопления. На 2012 г. на территории Иркутской области в долине Ангары было известно 64 археологических местонахождения. Из них в зону затопления и размыва попадает 59 объектов. Не исключено, что ряд объектов еще даже не выявлен. Крупномасштабные спасательные работы в Иркутской области вследствие задержки финансирования начались только в 2011 г. В результате уже сейчас совокупная коллекция находок с местонахождений, расположенных в иркутской части, насчитывает более 200 тыс. единиц, причём обнаружены уникальные археологические находки, возраст которых охватывает человеческую историю протяженностью в 250 тыс. лет. В итоге можно констатировать, что фактически археологи имеют дело с открытием ранее неизвестной таежной цивилизации. Объема работ, планируемых на лето 2012 г., не хватило для обследования даже половины объектов. Затопление археологических памятников мирового значения совершенно недопустимо.

По рассчитанным видам ущерба (без археологических работ) суммарный ущерб при НПУ 208 м достигает для Усть-Илимского района Иркутской области 17,1 млрд. руб.

Таким образом, суммарный ущерб от создания Богучанской ГЭС и ее водохранилища при НПУ 208 м достигает почти 97 млрд. руб., причем это без учета возможных потерь от уничтожения объектов археологического наследия, который исчисляется в сумме более 20 млрд. руб. (на Иркутскую часть – не менее четверти). При этом Красноярский край несет 82,3% потерь, Иркутская область – 17,7%. Но Красноярский край получает при этом весомые социально-экономические дивиденды в виде основы для развития программы Нижнего Приангарья, а перспективы социально-экономических «плюсов» от строительства Богучанской ГЭС в Иркутской области весьма проблематичны.

Общий размер негативного воздействия Богучанской ГЭС с НПУ 208 м (не учитывая археологические потери) для Иркутской области оценивается в сумму **более 26 млрд. руб.**, причем почти две третьих этой величины представляет собой некомпенсируемый ущерб, а меньшая часть – тот ущерб, который согласно проекту предполагается возместить. Необходимо подчеркнуть, что частичная компенсация ущерба предполагается за счет федерального и областного бюджета, но не за счет владельцев ГЭС.

В последующие годы изменение гидротермического режима в зоне влияния водохранилища Богучанской ГЭС приведет к улучшению условий для существования грызунов, комаров, иксодовых клещей, но ухудшению условий для мошки. Ожидается увеличение численности животных (ондатра, водяная полевка), кровососущих насекомых и членистоногих,

что вызовет постепенное нарастание активности природных очагов инфекционных болезней и рост заболеваемости населения.

Заполнение Богучанского водохранилища не согласовано по **энергетическому фактору**. Проблемы использования электроэнергии и мощности первых агрегатов (540 МВт) и всей Богучанской ГЭС (2997 МВт) обусловлены её ориентацией на конкретных потребителей, в первую очередь - на Богучанский и Тайшетский алюминиевые заводы. Это предусматривалось планами реализации комплексного проекта Богучанского энерго-металлургического объединения (БЭМО), в которых предполагалось заблаговременное сооружение линий электропередачи от Богучанской ГЭС в объединённую энергосистему (ОЭС) Сибири - высоковольтных линий 500 кВ "БогЭС - подстанция Ангара - подстанция Камала", "БогЭС - подстанция Озёрная". Однако ни одна из них не построена.

Положение осложняется отставанием в развитии всех предприятий Нижнеангарского территориально-производственного комплекса, причем существует большая неопределённость со сроками ввода алюминиевых заводов в связи с ситуацией, сложившейся на мировом рынке алюминия и ограниченными финансовыми возможностями одного из основных инвесторов БЭМО – Объединения РУСАЛ.



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. (3952) 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 1151
От 01.08.2012 г.

Генеральному прокурору
Российской Федерации
Ю.Я. Чайке

Уважаемый Юрий Яковлевич!

До 20 июня 2012 г. будучи депутатом Законодательного Собрания Иркутской области, я дважды обращался к Президенту Российской Федерации Д.А. Медведеву, как гаранту соблюдения конституционных прав граждан, по вопросам несоблюдения федерального законодательства при подготовке на территории Иркутской области ложа водохранилища Богучанской ГЭС к затоплению (исх. от 05.07.2011 г. № 010, исх. от 12.01.2012 г. № 018).

По этим вопросам 12.05.2012 г. исх. № 028 я передал в приемную Президента Российской Федерации В.В. Путина в г. Иркутске, адресованное ему обращение, под которым поставили свои подписи 6057 граждан.

Нет необходимости подробно перечислять факты многочисленных нарушений законных прав граждан, допущенных при подготовке на территории Иркутской области ложа водохранилища БоГЭС к затоплению, приведенные в моих обращениях, вы с ними можете ознакомиться, т.к. по информации Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций они направлялись в Генеральную прокуратуру, которая переадресовывала их для оперативного рассмотрения нижестоящим прокурорам.

На свои обращения к Президенту Российской Федерации я получил ответы: из прокуратуры Кежемского района Красноярского края (от 01.12.2011 г. № 340 ж-11), прокуратуры Иркутской области (от 13.09.2011 г. № 7/1-609-2011 г. и от 29.06.2012 г. № 7/1-10-12), начальника Управления по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики Генеральной прокуратуры Российской Федерации В.Б. Крошкина (от 22.03.2012 г. № 73/1-243-2012), прокуратуры Красноярского края (от 25.06.2012 г. № 7/1-140-2012), из которых следует, что указанные прокуратуры и прокуроры, к сожалению, не нашли оснований для принятия мер прокурорского реагирования.

Тем не менее, есть основания полагать, что проводимые мероприятия по подготовке ложа водохранилища БоГЭС к затоплению нарушают или создают угрозу нарушения законных прав и интересов граждан.

В соответствии с ч.2 ст. 24 Конституции РФ, Федеральным законом от 09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" прошу Генеральную прокуратуру РФ предоставить информацию по приведенным ниже вопросам, для её последующего доведения до сведения общества.

1. Соответствует ли законодательству производство работ по подготовке на территории Иркутской области ложа водохранилища Богучанской ГЭС к затоплению при отсутствии положительного заключения Федерального автономного учреждения «Главгосэкспертиза России» на откорректированный технический проект «Богучанская ГЭС на реке Ангара» этап «Водоохранилище и охрана окружающей среды» на территории Усть-Илимского района Иркутской области (далее – откорректированный технический проект), выполненный ОАО «Ленгидропроект»?

2. Будут ли соответствовать закону действия властей направленные на недобровольное переселение граждан, являющихся собственниками жилых помещений, из зоны затопления, в случае, если они не были письменно извещены об этих действиях за год до предстоящего изъятия принадлежащих им жилых помещений, а также если решение об изъятии жилых помещений отсутствует и, как следствие, не прошло государственной регистрации в органе, осуществляющем государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделки с ней, как этого требует ст. 32 Жилищного кодекса Российской Федерации?

3. Позволяет ли законодательство согласиться с тем, что в откорректированном техническом проекте, в нарушение требований пункта 3.5.3 СП № 3907-85 «Санитарные правила проектирования, строительства и эксплуатации водохранилищ» лесоотводка и лесоочистка будущего ложа водохранилища в соответствии с решением совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 22.11.2010г. № ДК-П9-141пр, будут производиться только на четырех спецучастках, несмотря на то, что коэффициент водообмена в будущем водохранилище составляет значительно менее 6 (1,8). По данному вопросу имеется заключение ученых «Иркутского научного центра Сибирского отделения Российской академии наук» о том, что отсутствие сплошной лесоотводки и лесоочистки, как это предусмотрено санитарными нормами, отрицательно скажется на качестве воды и санитарно – эпидемиологическом благополучии населения г.Усть-Илимска и Усть-Илимского района Иркутской области?

В связи с этим требует ответа вопрос - намерена ли Генпрокуратура инициировать проведение независимой научной и антикоррупционной экспертизы заключения Института леса им. Сукачева Сибирского отделения Российской академии наук и Института водных и экологических проблем ДВО РАН «Прогноз качества воды в водохранилище и нижнем бьефе Богучанской ГЭС», в котором сделан абсурдный вывод о том, что затопление деловой древесины, а это несколько миллионов кубометров впоследствии не окажет отрицательного влияния на качество воды, поскольку есть основания

полагать, что указанным заключением преследовалась только одна цель – минимизировать финансовые расходы заказчиков строительства в ущерб экологической безопасности населения.

Кроме того, плавающая в создаваемом водохранилище бесхозная древесина неизбежно сделает невозможным судоходство на водохранилище и в дальнейшем, безусловно, потребует колоссальных финансовых средств и трудовых ресурсов для его очистки.

4. В соответствии с требованиями Федерального закона "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации", деятельность, приводящая к разрушению или уничтожению объектов культурного наследия – запрещается, либо до осуществления деятельности, создающей угрозу для причинения вреда объектам культурного наследия, предварительно должны производиться мероприятия по их сохранности.

В связи с нежеланием заказчиков строительства Богучанской ГЭС финансировать в необходимых объемах работы, связанные со спасением памятников истории и культуры, включенных в единый государственный реестр и поставленных на государственную охрану, находящихся в зоне затопления на территории Иркутской области, реальна угроза их безвозвратной утраты для настоящего и будущих поколений.

Вместо оказания помощи Министерству культуры России в принятии неотложных мер по обеспечению выполнения вышеназванного федерального закона, ему поручено Протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 04.04.2012 г. № ДК-П9-65пр подготовить предложения Правительству Российской Федерации об исключении из единого государственного реестра объектов культурного наследия, которые не будут спасены до 1 сентября 2012 г. Данное решение прямо противоречит ч.2, 3 ст. 44 Конституции РФ (каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры).

Усматривает ли Генеральная прокуратура в действиях государственных органов и должностных лиц нарушение указанных конституционных норм?

5. Законны и обоснованы ли были действия начальника Управления по надзору за исполнением законодательства в сфере экономики Генпрокуратуры В.Б. Крошкина, сообщившего мне, что откорректированный технический проект и оценка воздействия на окружающую среду прошли общественное обсуждение?

Общеизвестно, что общественные слушания в соответствии с требованиями Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного Приказом Госэкологии России от 16.05.2000 г. № 372, не проводились. Именно поэтому протокол об их проведении отсутствует в пакете документов, переданных на государственную экспертизу. Тем самым были нарушены фундаментальные права граждан – право на участие в управлении делами государства (ч.1 ст.32) и право на достоверную

информацию о состоянии окружающей среды (ст. 42 Конституции Российской Федерации).

6. В соответствии с откорректированным техническим проектом 35, 59 тыс.га территории Иркутской области из земель лесного фонда будут фактически переведены в земли водного фонда (в связи с созданием искусственного водохранилища). Соответствует ли закону отсутствие решения Правительства РФ (в соответствии с п. «г» ч.1 ст. 114 Конституции РФ и п. 1 ч. 1 ст. 8 Земельного кодекса) о переводе этих земель из одной категории в другую?

7. Рассматривает ли Генеральная прокуратура как нарушение Конституции Российской Федерации отсутствие у граждан возможности получить достоверную информацию о том, кто является заказчиком подготовки ложа Богучанской ГЭС к затоплению на территории Иркутской области.

На мое обращение к Президенту России Министерство энергетики Российской Федерации в письме от 17.08.2011г. №09-1741 сообщило, что «Государственными заказчиками по подготовке зоны затопления водохранилища Богучанской ГЭС являются правительства Красноярского края и Иркутской области...». Аналогичную информацию предоставил и Минрегион РФ. Однако Губернатор Иркутской области в письме от 14.05.2012г. № 02-01-351/12г. на депутатский запрос утверждает, что «...Иркутская область не является заказчиком строительства Богучанской ГЭС, в том числе и выполнения полного комплекса мероприятий по подготовке ложа Богучанской ГЭС к затоплению...».

Отсутствие данной информации нарушает конституционное право граждан на судебную защиту, поскольку делает невозможным обращение в суд (ст. 131 ГПК РФ требует указания в заявлении в суд наименования ответчика и его места нахождения).

Настоящее обращение является моей реакцией на (действия) бездействие прокуроров двух субъектов Российской Федерации и начальника Управления Генеральной прокуратуры, в связи с чем не подлежит направлению на рассмотрение в нижестоящие прокуратуры.

С надеждой на подробную и исчерпывающую информацию по существу поставленных вопросов,

Судебная


В.А. Лукин



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664011, г. Иркутск, ул. Горького, д.31, к. 325, тел. 241 615 E-mail: upch@govirk.ru

Исх. № 1689

от 1611.2012г.

Генеральному Прокурору
Российской Федерации
Ю.Я. Чайке

Уважаемый Юрий Яковлевич!

Я внимательно проанализировал ответы на вопросы, поставленные в моем обращении от 01 августа 2012г. на Ваше имя, которые поступили в мой адрес 6 ноября 2012г.

К сожалению, информация не является полной, поэтому прошу уточнить позицию Генеральной прокуратуры Российской Федерации по следующим вопросам:

1. Является ли правомерным производство работ по подготовке ложа водохранилища Богучанской ГЭС к затоплению на территории Иркутской области при отсутствии положительного заключения Федерального автономного учреждения «Главгосэкспертиза России» на откорректированный технический проект «Богучанская ГЭС на реке Анагара» этап «Водоохранилище и охрана окружающей среды» на территории Усть-Илимского района Иркутской области?

2. Соответствуют ли действующему законодательству решения совещаний у Заместителя председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 22.11.2010г. № ДН-П9-141пр о проведении лесосводки и лесочистки ложа водохранилища Богучанской ГЭС только на специальных участках, а также решение совещания под его же председательством от 07.04.2012г. № ДН-П9-65пр об исключении из единого государственного реестра объектов культурного наследия, тех объектов, которые не будут спасены до 01 сентября 2012г.

3. Кроме того, из ответа на мое обращение следует, что информирование людей о последствиях затопления ложа водохранилища производится через экологическую газету байкальского региона «Исток», в рамках общественных слушаний и через общественные приемные. В связи с чем, прошу сообщить:

Во-первых, когда, кем и в каких количествах газета «Исток» с материалами об экологических последствиях создания искусственного

водохранилища Богучанской ГЭС распространялась среди населения Усть-Илимского района и г. Усть-Илимск Иркутской области и является ли указанная газета официальным изданием?

Во-вторых, когда, кем и где были проведены общественные слушания по обсуждению материальной оценки воздействия на окружающую среду откорректированного технического проекта в соответствии с требованиями Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации, утвержденного Приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 372.

Буду благодарен, если в мой адрес будут направлены копии протоколов проведения указанных общественных слушаний.

Прошу также сообщить дату подписания Акта готовности ложа водохранилища Богучанской ГЭС к затоплению, в том числе на территории Иркутской области. Согласно п. 3.1.4 СП № 3901-85 все работы по санитарной подготовке ложа водохранилища к затоплению должны быть закончены не менее чем за один весенне-летний сезон до начала затопления.

Выражаю надежду, что при активном участии органов прокуратуры будут безусловно реализованы предложения Президента Российской Федерации В.В. Путина о необходимости строго соблюдения всех экологических требований при реализации данного инвестиционного проекта высказанные им 15 октября 2012г. при вводе первой очереди Богучанской гидроэлектростанции.


В.А. Лукин



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664003, г. Иркутск-3, ул. Горького, 31 оф. 325 тел./факс (3952) 241615

Для почтовых отправлений: 664027, г. Иркутск-27, - а/я 7

Исх. № 1465
От 05.10.2012г.

Президенту
Российской Федерации
В.В. Путину

Уважаемый Владимир Владимирович!

Близятся к завершению работы связанные с обеспечением пуска в этом году первого из шести гидроагрегатов Богучанской ГЭС, при отметке начального подпорного уровня водохранилища 185,0 метра.

Сообщаю Вам, что наполнение водохранилища с отметки 185,0 метров до отметки 205,0 метра на территории Иркутской области идет опережающими темпами.

Анализируя темпы и объемы работ, которые необходимо провести для подготовки ложа водохранилища Богучанской ГЭС на территории Иркутской области в соответствии с требованиями федерального законодательства в сферах экологии и культуры, санитарными нормами, видно, что по различным причинам они не могут быть завершены до декабря 2012г., как это предусмотрено директивными графиками.

Из 9,3 млрд. рублей необходимых для реализации откорректированного технического проекта «Богучанская ГЭС на реке Ангара» («Водоохранилище и охрана окружающей среды» на территории Усть-Илимского района Иркутской области) в настоящее время определены источники финансирования только в объеме 2,23 млрд. рублей (21 процент от потребности).

По вопросам грубых нарушений федерального законодательства, при подготовке ложа водохранилища Богучанской ГЭС к затоплению, в 2011 -2012 г.г. я неоднократно обращался к Президенту Российской Федерации. Последнее такое обращение в мае 2012 г. поддержали и поставили свои подписи более 6 тысяч граждан, однако действенных мер принято не было. В результате этого водохранилище Богучанской ГЭС угрожает стать «мертвым морем» - территорией экологического бедствия, а объекты культурного наследия будут безвозвратно утрачены.

Также 1 августа 2012 г. мною было направлено обращение Генеральному прокурору Российской Федерации Ю.Я. Чайке по поводу указанных нарушений законодательства и бездействия надзорных органов, однако, ответа до настоящего времени не получено.

Сложившаяся ситуация привела к многочисленным нарушениям прав граждан. Непринятие мер по обеспечению соблюдения требований законодательства при реализации проекта «Богучанская ГЭС на реке Ангара», неизбежно повлечет за собой увеличение количества этих нарушений и, соответственно, негативную реакцию общества.

Уважаемый Владимир Владимирович, считаю своим гражданским долгом обратиться к Вам по данному вопросу с предложением о принятии решения по прекращению наполнения водохранилища БогЭС до полного выполнения всего комплекса работ, предусмотренных проектом, а также обусловленных действующим законодательством.

Мое обращение основано также и на взаимопонимании относительно целей и порядка деятельности органов власти, достигнутых во время Вашей встречи с уполномоченными по правам человека в Кремле 16 августа 2012г., и основанном на конституционных положениях о приоритете прав и свобод человека и гражданина.



В.А. Лукин



**Генеральная прокуратура
Российской Федерации**

ул. Б. Дмитровка, 15а
Москва, Россия, ГСП-3, 125993

11.12.2012 № 73/1-243-2012

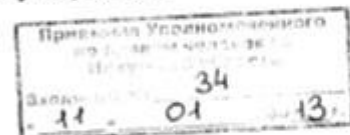
На № _____



Уполномоченному по правам
человека в Иркутской области

Лукину В.А.

ул. Горького, д. 31, к. 325,
г. Иркутск, 664001




В Генеральной прокуратуре Российской Федерации рассмотрено Ваше заявление о предоставлении информации о проводимых мероприятиях по подготовке ложа водохранилища Богучанской ГЭС.

В целях разрешения поставленных вопросов обращение направлено для рассмотрения по существу прокурору Иркутской области. О результатах Вам будет сообщено прокуратурой области.

В части оценки решения совещания у заместителя Председателя Российской Федерации Козака Д.Н. сообщаю, что в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» органы прокуратуры в соответствии с их полномочиями осуществляют надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, а также представительными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации. Вопросы, связанные с деятельностью Правительства Российской Федерации, не являются предметом прокурорского надзора.

Заместитель начальника
Главного управления по
надзору за исполнением
федерального законодательства


В.Б. Крошкин

АН № 311326

Генеральная прокуратура Российской Федерации
№Отв-73/1-78427-12/25594