

**БОГУЧАНСКАЯ ГЭС
МОЩНОСТЬЮ 3000 МВт**

**ПЛАН
ПО ПЕРЕСЕЛЕНИЮ**

Исполнители:

Центр по экологической оценке «Эколайн» (Москва)



SE Solutions (South Africa)



МОСКВА, 2007 г.

ЛИСТ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ

Организация	Исполнитель
ЦЭО «Эколайн»	Хотулева М.В., к.х.н. Стрижова Т.А., к.г.н. Филин П.А., к.и.н. Клеева Т.В. Курнаков П.В. Чечеткин В.А. Григорьева О.Е
SE Solutions	Шон О'Берн
Эксперты	Веницианов Е.В., д.г.н Глазырина И.П., д.э.н. Дмитрук В.И, к.г.н.. Думова И.И., д.э.н. Каганов Г.М., д.т.н. Пашковский И.С., д.г.н Сиделева В.Г., д.б.н. Фалейчик А.А., к.ф.-м.н.

© ЦЭО «Эколайн», 2007

© SE Solutions, 2007

© ОАО «ГидроОГК», 2007

© ООО «РИК», 2007

Все права защищены. При любом использовании части или всего текста «Плана по переселению» ссылка обязательна.



СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ	8
2. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА	10
3. ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	12
3.1 ПРАВА ГРАЖДАН	12
3.2 РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ГРАЖДАН НА ЖИЛЬЕ ПРИ ПЕРЕСЕЛЕНИИ ИЗ ЗОНЫ ЗАТОПЛЕНИЯ БОГЭС	13
3.2.1 Предоставление жилья собственникам.....	13
3.2.2 Предоставление жилья гражданам, проживающим на условиях социального найма	15
3.2.3 Предоставление жилья гражданам, проживающим в служебном жилье или общежитии	15
3.2.4 Перемещение граждан, проживающих в зоне затопления без регистрации	16
3.2.5 Коммерческий наём жилья	17
3.3 РЕАЛИЗАЦИЯ ПРАВА ГРАЖДАН НА КОМПЕНСАЦИИ ЗА УТРАЧЕННОЕ ИМУЩЕСТВО И ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ	17
4. ТРЕБОВАНИЯ СТАНДАРТОВ МЕЖДУНАРОДНЫХ ФИНАНСОВЫХ ИНСТИТУТОВ В ОТНОШЕНИИ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ.....	18
4.1 ЦЕЛИ СТАНДАРТА.....	18
4.2 СРАВНЕНИЕ ОСНОВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ СТАНДАРТА МФК И РОССИЙСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	19
5. ИСХОДНЫЕ УСЛОВИЯ.....	26
5.1 ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННЫЕ ОБЪЕМЫ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ	26
5.2 СОСТОЯНИЕ ПОСЕЛЕНИЙ В ЗОНЕ ЗАТОПЛЕНИЯ И ПОДТОПЛЕНИЯ	29
5.3 РОЛЬ СИСТЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ В РАЗВИТИИ ТЕРРИТОРИИ	31
5.4 СОСТОЯНИЕ ПОСЕЛЕНИЙ, ПРИНЯВШИХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ В ПРОШЛЫЕ ГОДЫ.....	31
6. НОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ	33
6.1 ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ И ПОДХОДЫ К ПЕРЕСЕЛЕНИЮ	33
6.2 ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ГОСУДАРСТВА	34
6.3 ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО РАЗМЕЩЕНИЯ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ	34
6.3.1 Ограниченное переселение в г. Кодинск и сельские населенные пункты Кежемского и Богучанского районов	35
6.3.2 Переселение части жителей в южные районы Красноярского края.....	35
6.3.3 Переселение части жителей в места размещения новых производств в Нижнем Приангарье....	37
6.4 ВЫБОР ПОСЕЛЕНИЙ-РЕЦИПИЕНТОВ	37
6.4.1 Численность населения	38
6.4.2 Строительная активность.....	40
6.4.3 Жилищная обеспеченность.....	41
6.4.4 Среднемесячная заработная плата	42
6.4.5 Уровни безработицы	42
6.4.6 Доступ к услугам здравоохранения.....	43
6.4.7 Объем предоставляемых платных услуг	45
6.4.8 Основные результаты сравнения.....	46
6.5 ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ.....	48
6.5.1 Утрата жизненно важных ресурсов	48
6.5.2 Предприятия малого и среднего бизнеса.....	48
6.6 СТРАТЕГИЯ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЖИЛЬЯ.....	49
6.7 СТРАТЕГИЯ КОМПЕНСАЦИЙ	50
6.8 НОВАЯ СХЕМА РАССЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ	51
6.8.1 Город Кодинск.....	56
6.9 ПОСЕЛЕНИЯ НЕДОКУРА, ЗАЛЕДЕЕВО, ИМБИНСКИЙ	56
6.9.1 Поселок Таежный.....	57
6.9.2 Поселок Невон.....	57
7. АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ КОНЦЕПЦИИ И СХЕМЫ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ТРЕБОВАНИЯМ СТАНДАРТА	58
7.1 ОБЩИЕ ПОДХОДЫ К ОРГАНИЗАЦИИ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ	58
7.2 СТРАТЕГИЯ КОМПЕНСАЦИЙ	60
8. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ	70



9.	МЕХАНИЗМЫ И ПРОЦЕДУРЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ СТАНДАРТАМ МЕЖДУНАРОДНЫХ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ.....	73
9.1	УРЕГУЛИРОВАНИЕ ЖАЛОБ.....	73
9.2	КОНСУЛЬТАЦИИ И ИНФОРМИРОВАНИЕ	74
9.3	СТРАТЕГИЯ ПОМОЩИ СЛАБО ЗАЩИЩЕННЫМ СЛОЯМ НАСЕЛЕНИЯ.....	75
9.3.1	<i>Основные направления помощи слабо защищенным группам населения.....</i>	<i>75</i>
9.4	ОЦЕНКА И МОНИТОРИНГ	75
9.4.1	<i>Цели и задачи оценки и мониторинга</i>	<i>76</i>
9.4.2	<i>Индикаторы оценки</i>	<i>76</i>
9.4.3	<i>Методология оценки и мониторинга.....</i>	<i>77</i>
10.	БЮДЖЕТ.....	78
11.	ПЛАН ДЕЙСТВИЙ.....	80
12.	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	87



СПИСОК ПРИЛОЖЕНИЙ

- Приложение 1. Нормативно-правовая база переселения из зоны затопления БоГЭС
- Приложение 2. Анализ состоявшегося переселения: обеспеченность жильем и инфраструктурой
- Приложение 3. Расчет единовременных выплат
- Приложение 4. Мероприятия в местах захоронений
- Приложение 5. Постановление Ново-Кежемского сельсовета о признании пос. Новая Кежда неперспективным от 26.05.2006 г.
- Приложение 6. Итоги опроса подлежащих выселению жителей Кежемского района о месте желаемого переселения



СПИСОК ТАБЛИЦ И РИСУНКОВ

Таблица 1. Сопоставление требований российского законодательства и стандартов международных финансовых институтов в отношении переселения	19
Таблица 2. Сводные данные по количеству жителей, подлежащих переселению на 01.01.2007 г.	28
Таблица 3. Поселения, принявшие переселенцев в прошлые годы	32
Таблица 4. Рейтинг городов-реципиентов	47
Таблица 5. Схема переселения жителей Кежемского района: поселения-реципиенты	52
Таблица 6. Возможная схема переселения жителей с. Кеуль Усть-Илимского района: поселения-реципиенты	54
Таблица 7. Схема переселения жителей Усть-Илимского района: потоки перемещения	55
Таблица 8. Потребности в жилье	56
Таблица 9. Анализ степени выполнения требований международных кредитных организаций и основных пробелов	58
Таблица 10. Стратегия компенсаций	61
Таблица 11. Матрица компенсационных мер	64
Таблица 12. Сводка затрат на переселение населения и вынос строений зоны затопления Богучанской ГЭС. Красноярский край	78
Таблица 13. Сводка затрат на переселение населения и вынос строений зоны затопления Богучанской ГЭС. Иркутская область	78
Таблица 14. План Действий по переселению (исключены позиции отраженные в других Планах действий)	80
Рисунок 1. Схема расположения Богучанской ГЭС в каскаде ангарских ГЭС	10
Рисунок 2. Схема переселения 1976 г	27
Рисунок 3. Разрушенные жилые дома	30
Рисунок 4. Разрушенные объекты инфраструктуры	30
Рисунок 5. Схема перспективного расселения	36
Рисунок 6. Население городов Красноярского Края, 2005 г.	39
Рисунок 7. Численность населения городов юга Красноярского края, 2005 г.	39
Рисунок 8. Ввод жилья в г. Красноярске, 2000 - 2006 гг.	40
Рисунок 9. Ввод в действие общей площади квартио и жилых помещений, тыс. кв. м., Красноярский край, 2005 г.	41
Рисунок 10. Площади жилищ (на одного жителя)	42
Рисунок 11. Среднемесячная заработная плата	42
Рисунок 12. Уровень безработицы	43
Рисунок 13. Обеспеченность больничными учреждениями	44
Рисунок 14. Обеспеченность средним медицинским персоналом	44
Рисунок 15. Обеспеченность врачами	45
Рисунок 16. Объем платных услуг на душу населения	46
Рисунок 17. Схема расселения жителей в 2007-2009 г.г.	53
Рисунок 18. Схема управления подготовкой и реализацией процесса переселения	71



ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Проект – актуализированный проект строительства Богучанской ГЭС мощностью 3000 МВт (2007 г.).

Стандарт (Стандарт 5) – Стандарт Деятельности МФК № 5 «Приобретение прав землепользования и вынужденное переселение»

Зона затопления – территория, затапливаемая в результате наполнения водохранилища

Зона воздействия – территория, где прослеживаются экологические и социальные последствия реализации Проекта

Перемещаемое население – часть населения под воздействием, которая подвергается как физическому перемещению, так и экономическому (утрата ресурсов для продолжения деятельности)

Физическое переселение – переселение населения из зоны затопления или воздействия БогЭС на новую территорию.

Экономическое перемещение – нарушение устойчивого экономического положения населения в результате переселения или изъятия природных ресурсов (земельные, охотничьи, рыболовные ресурсы, потеря бизнеса) в результате реализации намечаемой деятельности.

1. ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время ведущие российские компании РУСАЛ («Русский Алюминий») и ОАО «ГидроОГК» возобновляют сооружение Богучанской гидроэлектростанции (БоГЭС) на реке Ангаре в Восточной Сибири. Проект был разработан в 1976 году и утвержден в 1978 году. В конце 70-х – начале 80-х годов началась его реализация – строительство плотины и переселение жителей.

Согласно проекту 1976 г., предстояло переселить 1898 семей, 12173 человек. В 80-90-е годы большая часть населения была переселена или уехала из зоны затопления самостоятельно. К настоящему времени в зоне затопления проживает 3923 человек, 1670 семей. В зону влияния (подтопление, интенсивная берегопереработка, климатический дискомфорт) попадают еще порядка 1700 человек. Кроме того предполагается повторное переселение из ряда населенных пунктов, созданных для переселенцев и ныне пришедших в полный упадок (всего 468 человек, 190 семей). Таким образом, к настоящему времени необходимо переселить еще около 5100 человек (3358 семей) из 18 населенных пунктов. Окончание переселения – важнейший элемент проекта строительства (достройки Богучанской ГЭС (далее – БоГЭС).

Проект строительства БоГЭС является частно-государственным проектом, который осуществляется компаниями ГидроОГК, РУСАЛ, и Администрациями Красноярского края и Иркутской области.

Инвесторы проекта планируют получить кредит в международных банках для целей реализации проекта. В связи с этим, в период июль 2006 – июнь 2007 года проводится социальная и экологическая оценка (СиЭО) проекта, в соответствии с требованиями Группы Всемирного банка (ГВБ), Международной финансовой корпорации (МФК) и принципами экватора. В рамках данной оценки подготовлены следующие документы:

- Отчет о результатах социальной и экологической оценки;
- План общественных обсуждений и информирования»;
- План действий в области охраны окружающей среды и здоровья, промышленной безопасности и социальной ответственности;
- План действий по переселению.

План действий по переселению подготовлен в соответствии с перечисленными международными требованиями. Он основан на:

- Политика социальной и экологической устойчивости (МФК/ПЭ);
- Политика МФК в области раскрытия информации;
- Стандарт деятельности 5: Приобретение прав землепользования и вынужденное переселение (МФК/ПЭ);
- Операционная директива OD 4.30 «Вынужденное переселение» (ГВБ);
- Комментарии к Стандарту деятельности № 5;
- Руководство по подготовке Плана действий по Переселению;



Международная финансовая корпорация, 2002 г.

План действий учитывает также иные политики и стандарты МФК/принципы экватора.

План действий по переселению разработан Центром по экологической оценке «Эколайн» (Москва) и SE Solutions (Южная Африка) по заказу Русской инжиниринговой компании (РИК, подразделение ОАО «РУСАЛ»).

По сложившемуся распределению ответственности между участниками проекта строительства Богучанской ГЭС, переселение населения из зоны затопления и подготовка ложа водохранилища является ответственностью государства (в данном случае – Администрации Красноярского края и Иркутской области). В Красноярском Крае создано специальное подразделение, ответственное за подготовку ложа водохранилища (Государственное учреждение «Дирекция по подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС»). По заказу Администрации Красноярского Края в 2007 г. произведена актуализация проекта подготовки зоны затопления Богучанской ГЭС для территории Красноярского Края, включая раздел «Переселение населения и вынос строений», в соответствии с требованиями российского законодательства. Актуализация проекта подготовки зоны затопления для территории Иркутской области в настоящее время не завершена.

Настоящий План действий по переселению подготовлен с целью приведения процесса переселения в соответствие с требованиями международных кредитных организаций. Он полностью корреспондирован с разделом актуализированного проекта «Переселение и вынос строений» и определяет роли основных заинтересованных сторон (администраций всех уровней, заинтересованных компаний РУСАЛ и ГидроОГК) в реализации переселения, с учетом политик и стандартов международных финансовых институтов.

2. ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

Проект реализуется на территории Сибирского федерального округа Российской Федерации, в пределах Красноярского края и Иркутской области. Схема расположения объекта представлена на рис. 1, структура административных образований затрагиваемых проектом завершения строительства Богучанской ГЭС (БоГЭС) на рис. 2. Последний рисунок демонстрирует часть современного административного устройства Российской Федерации. В настоящее время в РФ семь федеральных округов и сибирский (СФО) самый крупный среди всех¹. Края и области в своем составе имеют округа и муниципальные образования (МО). С 01.01.2006 г. в РФ вступила в силу новая 2-х уровневая система местного самоуправления. К настоящему времени МО включает в себя районы и поселения. Полномочия между ними распределены недостаточно четко и находятся в стадии формирования.

БоГЭС территориально расположена в речной долине р. Ангары. Богучанская ГЭС станет четвертой в каскаде Ангарских плотин и создаст водохранилище, которое при проектируемой отметке нормального подпорного уровня (НПУ) 208,0 м., займет площадь в 2326 км², объем водной массы достигнет 58,2 км³, а длина составит 375 км.



Рисунок 1. Схема расположения Богучанской ГЭС в каскаде ангарских ГЭС

Советом Министров СССР (Постановление № 2699, от 8 декабря 1979 года) были одобрены следующие технические характеристики проекта

¹ Территория СФО составляет 30% территории России, население - 20,5 млн. человек (14,3% населения России). На территории СФО 85% общероссийских запасов свинца и платины, 80% угля и молибдена, 71% никеля, 69% меди, 44% серебра, 40% золота. Валовой региональный продукт составляет 11,4% ВВП России.

строительства Богучанской ГЭС:

- нормальный подпорный уровень – 208 м;
- установленная мощность 3000 МВт (9 турбин мощностью 333 МВт каждая);
- средняя ежегодная выработка электроэнергии 17,6 млрд. кВтч в год.
- Строительство БоГЭС началось в 1980 году в соответствии с Постановлением Совета Министров СССР (№798, от 30 апреля 1980) и затем приостановлено в связи с недостатком финансирования.

Строительство Богучанского гидроузла на р. Ангаре рассматривается как основа развития нового территориально-промышленного комплекса в Нижнем Приангарье. В составе этого комплекса первоочередным объектом рассматривается завод по производству алюминия в Карабуле (п. Таежный, Красноярский край). 31 мая 2006 г. ГидроОГК и РУСАЛ подписали Соглашение о сотрудничестве в совместной реализации проекта по созданию Богучанского энерго-металлургического объединения (БЭМО), крупнейшего в истории мировой алюминиевой индустрии. Проект БЭМО включает в себя достройку Богучанской ГЭС установленной мощностью 3000 МВт и строительство алюминиевого завода мощностью 600 000 тонн в год, который станет одним из основных потребителей вырабатываемой на ГЭС электроэнергии. Ожидается, что запуск первой очереди ГЭС и завода произойдет в 2009 году. Стоимость достройки Богучанской ГЭС (БоГЭС) и строительства алюминиевого завода (без учета затрат на создание инфраструктуры и подготовку ложа зоны затопления гидростанции) оценивается в 3,6 млрд долларов.

На настоящий момент на гидроузле выполняются разнообразные строительные работы: более чем на 90% завершена работа по выемке земли (из котлована); почти на 70% уложен бетон, а каменно-набросная плотина и асфальтобетонная диафрагма исполнены более чем на 40%. В целом объемы строительных работ по разным позициям колеблются от 10 до 90% и превышают в среднем уже 50%.

В период с 2006 по 2012 гг. инициаторы проекта (РУСАЛ и ГидроОГК) при поддержке государства планируют завершить сооружение ГЭС и осуществить проект в соответствии с первоначальным замыслом.



3. ПРАВОВЫЕ УСЛОВИЯ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

3.1 Права граждан

В России, несмотря на достаточно развернутый перечень нормативно-правовых документов, отсутствуют законы прямого действия, обеспечивающие порядок и процедуры при вынужденном переселении граждан или массовом перемещении жителей поселений при изъятии земель для государственных нужд в связи с размещением и строительством промышленных объектов. Применимые нормативно-правовые акты перечислены в Приложении 1.

Конституция Российской Федерации устанавливает конституционное право на жилье и имущество (собственность).

«Статья 40.

- 1. Каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.*
- 2. Органы государственной власти и органы местного самоуправления поощряют жилищное строительство, создают условия для осуществления...».*

«Статья 35.

- 1. Право частной собственности охраняется законом.*
- 2. Каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.*
- 3. Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда. Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения...».*

Реализация прав на жилье и имущество регулируется нормами гражданского, земельного, жилищного, бюджетного законодательства.

Гражданское законодательство допускает отчуждение недвижимого имущества в связи с изъятием земельного участка в случаях, когда этот земельный участок необходим для государственных или муниципальных нужд². При этом как сам земельный участок, так и находящиеся на нем жилые строения и иное недвижимое имущество по соглашению сторон подлежат

² Статья 239 Гражданского кодекса Российской Федерации.



выкупу у собственника. Если согласие не достигнуто, вопрос решается в судебном порядке, и только по решению суда недвижимость может быть изъята путём продажи с торгов с выдачей собственнику имущества вырученной от продажи суммы³. Важно подчеркнуть, что внесудебные принудительные процедуры на территории РФ неприменимы к случаям переселения жителей в связи с размещением и строительством объектов. Граждане всегда имеют право отказаться от переселения и не согласиться с изъятием их собственности/досрочным прекращением договора аренды и т.п. Споры с государственными и муниципальными органами (а тем более с частными компаниями) могут решаться только в судебном порядке. Данные положения полностью соответствуют стандартам международных кредитных организаций.

Земельное законодательство определяет порядок изъятия и компенсаций за земельные участки, находящиеся в собственности или аренде. Жилищное законодательство определяет порядок компенсаций за жилье, изымаемое для государственных нужд. Применимость бюджетного законодательства определяется государственным участием в процессе переселения и использованием бюджетных средств для этих целей. Общий анализ гражданского, земельного, жилищного, бюджетного законодательства выходит за рамки данной работы, ниже рассматриваются нормы, применимые к данному случаю переселения из зоны затопления БоГЭС. Анализ выполнен по двум направлениям: права на жилье и имущественные права граждан.

3.2 Реализация права граждан на жилье при переселении из зоны затопления БоГЭС

Порядок и размеры компенсации жилья определяются формой собственности или использования жилья. В зоне затопления есть следующие формы использования жилья:

- жилье, находящееся в собственности граждан;
- жилье на условиях социального найма;
- служебное (ведомственное) жилье;
- бесхозное (брошенное) жилье;
- проживание без регистрации и/или оформления права собственности на жилье.

3.2.1 Предоставление жилья собственникам

При изъятии для государственных нужд жилья у собственников могут быть предусмотрены:

- денежная компенсация собственникам;
- предоставление собственникам другого жилого помещения в собственность и/или по договору социального найма;
- обеспечение жильем с использованием механизма жилищных сертификатов.

³ Статья 279 Гражданского кодекса Российской Федерации.



С учетом специфики ситуации (низкая остаточная стоимость жилья, отсутствие, как правило, у собственников другого жилья, а также отсутствие навыков работы с банковскими структурами у абсолютного большинства населения) рекомендуется предоставление жилья в натуре. Для этого собственникам предлагается равноценное жилье⁴ (желательно предложить на выбор 2-3 варианта). С собственником необходимо заключить договор мены. Предоставленное таким образом жилье следует передать в собственность. По желанию собственников, возможна деприватизация имеющегося жилья с последующим предоставлением его на условиях социального найма⁵.

В исключительных случаях, по настоянию собственника, имеющего другое жилище для постоянного проживания, возможна выплата денежных компенсаций за изымаемое жилье. В этом случае размер компенсаций определяется по соглашению сторон.

В любом случае, конкретные вопросы, связанные с предоставлением жилья собственникам, решаются с каждой семьей индивидуально и заключаются соглашения (договор мены). Во избежание споров и судебных исков, целесообразно определить размеры и порядок выплат компенсаций нормативным актом субъекта Федерации.

Выкупная цена изымаемого жилого помещения в силу части 7 статьи 32 Жилищного кодекса Российской Федерации складывается из двух частей:

1. рыночная стоимость жилого помещения. В случае спора стоимость жилого помещения определяется в соответствии с законодательством, регулирующим оценочную деятельность;
2. убытки, которые несет (понесет в будущем) собственник жилого помещения вследствие его изъятия. К числу возможных потерь собственника жилого помещения, в частности, отнесены:
 - расходы, которые он несет в связи с изменением места проживания;
 - расходы на оплату пользования иным жилым помещением до приобретения в собственность другого жилья;
 - расходы, связанные с переездом;
 - расходы, понесённые в связи с поиском другого жилого помещения (оплата риэлтерских услуг);
 - расходы, связанные с оформлением права собственности на другое жилое помещение;
 - потери, которые несет собственник изымаемого жилого помещения вследствие досрочного прекращения своих обязательств перед третьими лицами.

Для того, чтобы не допустить нарушения прав и охраняемых законом интересов собственника жилого помещения, установлено требование об уведомлении о предстоящем изъятии не позднее чем за год до изъятия.

⁴ Равноценным следует считать жилье, имеющее не меньшее количество комнат и не меньшую площадь

⁵ Такой вариант следует рассматривать в тех случаях, когда граждане, имевшие собственное жилье в зоне затопления, не в состоянии обслуживать новое жилье собственными силами, например, малоимущие слои.

3.2.2 Предоставление жилья гражданам, проживающим на условиях социального найма

В соответствии с пунктом 1 статьи 85 Жилищного кодекса Российской Федерации в случае, если дом, в котором находится жилое помещение, занимаемое по договору социального найма, подлежит сносу, то граждане выселяются из жилых помещений в сносимом доме с предоставлением других благоустроенных жилых помещений по договорам социального найма.

В соответствии с положениями статьи 50 ЖК РФ норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма устанавливается органами местного самоуправления в зависимости от достигнутого в соответствующем муниципальном образовании уровня обеспеченности жилыми помещениями, предоставляемыми по договору социального найма, и других факторов. На практике в большинстве муниципалитетов в качестве нормы предоставления используется сложившийся стандарт – 18 кв. м общей площади на одного человека.

Для районов Красноярского края, приравненных к Крайнему Северу, норма предоставления жилья равна 25 кв. м на человека для семьи из 2-х и более человек⁶. Именно по этим нормам будет предоставляться жилье в г. Кодинске.

Для эффективной и бесконфликтной реализации программы переселения целесообразно закрепить нормы предоставления жилья переселенцам из зоны затопления БоГЭС, переселяющимся в районы Красноярского края, не приравненные к районам Крайнего Севера, а также в соседствующие субъекты Федерации на уровне, равном или близком к норме для Кежемского района (приняв норму 22-25 кв.м). В противном случае будет сложно добиться бесконфликтного перемещения жителей в иные районы, кроме Кежемского. Аналогичные нормы целесообразно закрепить для переселенцев из Иркутской области, попадающих в зону затопления и подтопления.

Нормы предоставления жилья переселенцам из зоны затопления БоГЭС должны быть закреплены нормативным актом субъекта Федерации РФ.

3.2.3 Предоставление жилья гражданам, проживающим в служебном жилье или общежитии

Служебные жилые помещения и жилые помещения в общежитиях Жилищный кодекс Российской Федерации (пункты 1 и 2 части 1 статьи 92) относит служебные жилые помещения и жилые помещения в общежитиях к жилым помещениям специализированного жилищного фонда. На основании пункта 2 части 3 статьи 19 Жилищного кодекса Российской Федерации в качестве специализированных жилых помещений могут использоваться жилые помещения только государственного и муниципального жилищных фондов.

В соответствии со статьей 99 Жилищного кодекса Российской Федерации, специализированные жилые помещения предоставляются на основании решений собственников таких помещений или уполномоченных ими лиц по договорам найма специализированных жилых помещений.

⁶ Ст.1 Закона Красноярского края № 2-56 от 26.03.95г. «О внесении изменений в статью 3 Закона Красноярского края «О социальной норме площади жилья ...»

В соответствии со статьёй 103 Жилищного кодекса Российской Федерации в случаях расторжения или прекращения договоров найма специализированных жилых помещений граждане должны освободить жилые помещения, которые они занимали по данным договорам. В случае отказа освободить такие жилые помещения указанные граждане подлежат выселению в судебном порядке без предоставления других жилых помещений.

Служебные помещения зачастую предоставлены гражданам, проживающим в зоне затопления, организациями, уже прекратившими свое существование. Таким образом, при буквальном следовании действующему законодательству граждане, проживающие в служебном помещении, могут оказаться в сложном положении, когда ответственность за их перемещение не несет ни одно из действующих учреждений. Осознавая ответственность за жителей, проживающих в зоне затопления, и необходимость найти правовой выход, обеспечивающий достойное переселение этой группы граждан, Администрация Красноярского края предполагает им предоставление благоустроенного жилья путем приравнивания данной категории граждан к гражданам, проживающим в муниципальном жилье по договору социального найма (статья 49 ЖК РФ).

Вариант предоставления служебного жилья или квартиры в общежитии может рассматриваться как временный на период физического отсутствия жилого помещения, которое будет в соответствии с соглашением предоставлено переселяемому лицу (а также отсутствия свободных жилых помещений маневренного жилищного фонда).

Целесообразно закрепить выбранный механизм предоставления жилья гражданам, занимающим служебные помещения, нормативным актом субъекта Федерации.

3.2.4 Перемещение граждан, проживающих в зоне затопления без регистрации

Российское законодательство не предусматривает возможностей предоставления жилья гражданам, проживающим на изымаемых землях без постоянной регистрации. В то же время, по сведениям, в том числе, полученным от Администраций поселений, часть граждан длительное время проживает в зоне затопления (например, в поселке Временный) без регистрации и не имеет другого жилья. Эту проблему необходимо решать, найдя приемлемый правовой выход. Одним из возможных решений может стать принятие органами государственной власти или местного самоуправления, производящим переселение, нормативно-правового акта, который узаконит статус этих граждан. Далее необходимо на основании части 3 ст.49 ЖК РФ признать таких граждан «иной категорией» и далее рассматривать их как граждан, нуждающихся в жилых помещениях в связи с выселением из зоны затопления. В принимаемом нормативном-правовом акте можно сразу прописать в каких населенных пунктах им будет предоставлено жилье по договорам социального найма.

3.2.5 Коммерческий наём жилья

Коммерческий наём жилья (индивидуального дома, квартиры) за счет средств инвесторов также может использоваться как временный вариант размещения граждан из зоны затопления на короткий период физического отсутствия жилого помещения для предоставления переселяемым гражданам.

3.3 Реализация права граждан на компенсации за утраченное имущество и земельные участки

Граждане, проживающие в зоне затопления, имеют земельные участки и расположенное на них недвижимое имущество. Во многих случаях земельные отношения не оформлены должным образом⁷.

Статьей 49 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что изъятие земельных участков для государственных нужд осуществляется в исключительных случаях, к которым в частности относится размещение объектов федеральных энергетических систем. Плата за земельный участок, взимаемый для государственных нужд (выкупная цена), сроки и другие условия выкупа определяются соглашением с собственником участка (Статьей 281 Гражданского кодекса). При определении выкупной цены в нее включаются рыночная стоимость земельного участка и находящегося на нем недвижимого имущества, а также все убытки, причиненные собственнику изъятием земельного участка, включая убытки, которые он несет в связи с досрочным прекращением своих обязательств перед третьими лицами, в том числе упущенную выгоду.

Специфика ситуации в зоне затопления БоГЭС заключается в том, что стоимость недвижимого имущества и земельных наделов (даже если имеются документы, оформленные должным образом), на несколько порядков дешевле рыночной стоимости предоставляемого жилья (как правило, городского). В связи с этим предполагается, что стоимость земельных участков будет включена в общую стоимость предоставляемого жилья. Кроме того, возможно предоставление гражданам, переселяющимся в города, дачных участков.

В тех случаях, когда переселенцам будет предоставляться жилье в сельских поселениях, земельные наделы также будут предоставлены.

⁷ Земельные отношения в Российской Федерации находятся в стадии формирования. Так, в перестроечный период бывшие члены колхозов (и работники совхозов) получали земельные наделы (паи) взамен своей доли в колхозной собственности. Однако данные паи не были выделены в натуре и зарегистрированы должным образом.

4. ТРЕБОВАНИЯ СТАНДАРТОВ МЕЖДУНАРОДНЫХ ФИНАНСОВЫХ ИНСТИТУТОВ В ОТНОШЕНИИ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Требования к процессу переселения международных финансовых институтов, придерживающихся принципов экватора, отражены в Стандарте Деятельности №5 «Приобретение прав землепользования и вынужденное переселение»⁸. В соответствии с данным Стандартом компанией должен быть подготовлен план по переселению, в котором будут отражены принципы и механизмы достижения целей Стандарта.

План действий по переселению готовится Клиентом и предоставляется международным кредитным организациям как составная часть социальной и экологической оценки.

4.1 Цели стандарта

1. «Избежать вынужденного переселения или в крайнем случае минимизировать его масштабы везде, где это возможно, путём рассмотрения альтернативных вариантов реализации проекта.
2. Смягчить неблагоприятные социальные и экономические последствия от приобретения прав землепользования или от введения ограничений на землепользование для затрагиваемых лиц путём:
 - a. предоставления компенсации за потерю имущества в размере достаточном для их возмещения; и
 - b. обеспечения условий, при которых мероприятия, связанные с переселением, сопровождаются предоставлением соответствующей информации, проведением консультаций и информированным участием затрагиваемого населения в данном процессе.
3. Улучшить или хотя бы восстановить прежний уровень средств к существованию и жизненный уровень перемещаемых лиц.
4. Улучшить жилищные условия перемещённых лиц посредством надлежащего расселения с предоставлением гарантии против необоснованного выселения на новом месте».

Комментарии к Стандарту говорят о необходимости обратить внимание на:

- информированное участие общественности и консультации с населением на всех этапах разработки и внедрения Плана по переселению. Необходимо провести консультации со всеми заинтересованными сторонами и с каждым человеком, подвергающимся переселению;

⁸ В российском законодательстве термин «вынужденное переселение» имеет другое значение. Федеральный закон «О вынужденных переселенцах» не распространяется на случаи переселения жителей в связи с размещением и строительством каких-либо объектов, а связан только с изменением места жительства граждан в результате насилия или преследования или угрозы таких действий. Поэтому на территории РФ рекомендуется использовать термин «переселение», но не «вынужденное переселение». При этом следует учитывать, что термин «переселение» отсутствует в законодательных актах федерального уровня и встречается лишь в отдельных актах нормативно-технического и нормативно-методического характера (например, СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 и МДС 81-35.2004).

- тщательную идентификацию и вовлечение уязвимых и слабо защищенных групп населения;
- необходимость помощи переселенному населению в адаптации на новом месте жительства;
- необходимость формирования механизмов урегулирования конфликтов;
- необходимость мониторинга и периодической оценки эффективности переселения.

Стандарт обозначает два вида переселения:

- физическое перемещение жителей;
- экономическое перемещение.

Под экономическим перемещением подразумевается «потеря имущества или доступа к имуществу, которые ведут к потере источников дохода или средств к существованию» (под имуществом понимаются в том числе права на землю – как официальные, так и основанные на «обычном праве»). Потеря источников дохода должна быть компенсирована.

4.2 Сравнение основных требований стандарта МФК и Российского законодательства

Сравнивая требования Стандарта и положения Российского законодательства в отношении переселения, следует иметь в виду главное отличие - в России отсутствует четко сформулированная и описанная на законодательном уровне процедура переселения. В связи с этим, потенциально возможна реализация различных стратегий переселения, в том числе не вполне выгодных для населения.

В целом, Стандарт предлагает более благоприятные условия для переселенцев, чем российское законодательство. Сравнение отдельных положений Стандарта, применимых в случае с реализацией проекта БогЭС с Российским законодательством, приведено в таблице (Таблица 1).

Таблица 1. Сопоставление требований российского законодательства и стандартов международных финансовых институтов в отношении переселения

Стандарт Деятельности 5	Российское законодательство
Разграничиваются физическое и экономическое переселение (потеря имущества или доступа к имуществу, которые ведут к потере источников дохода или средств к существованию). И в том и в другом случае должна быть выработана компенсационная стратегия	Российское законодательство не оперирует термином экономическое перемещение. В случае, если проект затрагивает интересы собственников, утрата объектов собственности должна быть компенсирована по рыночной цене с зачетом утраченной выгоды.
В соответствии со Стандартом «Переселение считается вынужденным, если лица или группы населения, оказавшиеся на	Термин «вынужденное переселение» на территории РФ неприменим к случаям переселения жителей в связи с размещением и

Стандарт Деятельности 5	Российское законодательство
<p>территории реализации проекта, не имеют права отказаться от передачи прав на землю, которая ведет к переселению. Такое может произойти в следующих случаях: (i) законная экспроприация или ограничение на землепользование, основанное на праве государства на принудительное отчуждение частной собственности[*]; и (ii) согласованное условие договора, согласно которому покупатель может прибегнуть к экспроприации или наложить юридические ограничения на землепользование в том случае, если переговоры с продавцом закончились безрезультатно».</p> <p>[*] Такие ограничения могут включать ограничения доступа к официально зарегистрированным заповедным зонам.</p>	<p>строительством каких-либо объектов.</p> <p>Понятия «экспроприация» в российском законодательстве не существует, во всяком случае, в отношении мирных жителей.</p> <p>Жители ВСЕГДА имеют право отказаться от переселения и не согласиться с изъятием их собственности, досрочным прекращением договора аренды и т.п.. Споры с государственными и муниципальными органами (а тем более с частными компаниями) могут решаться только в судебном порядке.</p>
<p>Клиентам рекомендуется приобретать права землепользования путем переговоров, даже если у них есть законная возможность получить доступ к необходимым им землям без согласия продавца.</p>	<p>В соответствии с российским законодательством (в частности, ст.ст.279-281 ГК РФ) даже в случае изъятия земельного участка для государственных и муниципальных нужд без согласия продавца это сделать невозможно.</p>
<p>«Клиент обеспечит наличие механизма рассмотрения жалоб»</p>	<p>Не является обязательным требованием</p>
<p>«Там, где вынужденное переселение неизбежно, клиент осуществит перепись населения»</p>	<p>Не является обязательным требованием. Муниципальные власти и органы федеральной статистики ведут учет населения, на основе которого формируются списки на переселение.</p>
<p>«В отсутствие соответствующих государственных процедур в стране реализации проекта клиент установит дату отсечения для получения прав на компенсацию»</p>	<p>В соответствии с Российским Законодательством невозможно полностью прекратить регистрацию граждан. Возможно лишь ее ограничение.</p>
<p>«Клиент предоставит перемещаемым лицам и группам лиц возможность извлечь надлежащие выгоды из проекта для</p>	<p>Не является обязательным требованием.</p>

Стандарт Деятельности 5	Российское законодательство
их развития»	
<p>«После раскрытия всей соответствующей информации, клиент проведёт консультации с затрагиваемыми лицами или группами лиц (включая население районов, которые принимают переселенцев) и будет содействовать их информированному участию в процессах принятия решений, касающихся переселения»</p>	<p>Граждане, общественные организации (объединения) и органы территориального общественного самоуправления имеют право участвовать в решении вопросов, затрагивающих интересы населения и связанных с изъятием, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных и муниципальных нужд</p> <p>Тем не менее, четко прописанной процедуры и требований в отношении проведения консультаций нет.</p>
ПЕРЕМЕЩЕНИЕ	
<p>«14. Перемещаемые лица могут быть разбиты на следующие категории: (i) лица, имеющие официально подтвержденные законные права на занимаемые ими земли; (ii) лица, не имеющие официально подтвержденных законных прав на землю, но могущие претендовать на основании тех или иных положений применимого национального законодательства; и (iii) лица, не имеющие признаваемых законов прав или прав требования на занимаемые земли. Вышеупомянутая перепись призвана установить статус перемещаемых лиц».</p>	<p>Следует иметь в виду приобретательную давность (ст.234 ГК РФ):</p> <p>1. Лицо - гражданин или юридическое лицо, - не являющееся собственником имущества, но добросовестно, открыто и непрерывно владеющее как своим собственным недвижимым имуществом в течение пятнадцати лет либо иным имуществом в течение пяти лет, приобретает право собственности на это имущество (приобретательная давность).</p> <p>Право собственности на недвижимое и иное имущество, подлежащее государственной регистрации, возникает у лица, приобретшего это имущество в силу приобретательной давности, с момента такой регистрации.</p> <p>2. До приобретения на имущество права собственности в силу приобретательной давности лицо, владеющее имуществом как своим собственным, имеет право на защиту своего владения против</p>

Стандарт Деятельности 5	Российское законодательство
	<p>третьих лиц, не являющихся собственниками имущества, а также не имеющих прав на владение им в силу иного предусмотренного законом или договором основания.</p> <p>3. Лицо, ссылающееся на давность владения, может присоединить ко времени своего владения все время, в течение которого этим имуществом владел тот, чьим правопреемником это лицо является.</p> <p>Тем не менее, в случае с переселением жители сами должны будут доказать свои права .</p>
<p>«Если люди, живущие на территории реализации проекта, должны переехать в другое место, клиент: (i) предложит перемещаемым лицам выбор из осуществимых вариантов перемещения, включая адекватное расселение или денежную компенсацию, если необходимо; и</p>	<p>Согласно Российскому законодательству собственникам могут быть предложены различные варианты перемещения.</p> <p>В отношении других категорий данное положение не прописано.</p>
<p>(ii) предоставит помощь при переселении в соответствии с нуждами каждой категории перемещаемых лиц и особенно малообеспеченных и уязвимых групп».</p>	<p>Российское законодательство не прописывает четко размер помощи в при переселении в соответствии с нуждами каждой категории и особенно малообеспеченных.</p>
<p>Альтернативное расселение и/или денежная компенсация должны быть обеспечены для перемещаемых лиц до начала процесса переселения.</p>	<p>Не прописано четко в законодательстве</p>
<p>Новые места жительства для перемещаемых лиц должны обеспечивать более качественные жилищные условия.</p>	<p>Наниматели муниципального жилья получают жилье по социальной норме в благоустроенном жилье, что, как минимум не ухудшает жилищных условий проживания.</p>
<p>«17. В случае физического перемещения лиц, подпадающих под параграф 14(i) или (ii) клиент предложит им на выбор имущество в другом месте, стоимость которого,</p>	<p>Соответствует Российскому законодательству. Денежную компенсацию смогут получить только собственники.</p>



Стандарт Деятельности 5	Российское законодательство
<p>как минимум, не уступает стоимости их имущества до переселения, с эквивалентными или более высокими характеристиками и преимуществами расположения, или же денежную компенсацию, эквивалентную сумме всех затрат на переселение, если это приемлемо».</p>	
<p>«Основываясь на консультациях с такими перемещаемыми лицами, клиент предоставит им помощь в переселении, которая должна быть достаточной для восстановления прежнего уровня жизни на новом месте жительства.</p>	<p>Не является обязательным требованием.</p>
<p>11. При перемещении неофициальных поселенцев в городские районы всегда приходится идти на компромиссы. Например, перемещаемые семьи могут получить гарантию против необоснованного выселения, но потерять преимущества расположения»</p>	<p>Не прописано четко в законодательстве.</p>
<p>От клиента не требуется выплачивать компенсацию или оказывать поддержку тем переселенцам, которые оказались на территории проекта после даты прекращения приема предъявления прав на выплату компенсации и оказание поддержки.</p>	<p>Не соответствует возможностям Российского Законодательства. Установить дату прекращения приема предъявления прав на выплату компенсации затруднительно.</p>
<p>НАРУШЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОЛОЖЕНИЯ</p>	
<p>«20. Если приобретение проектом права на землепользование влечёт за собой потерю дохода или источников существования (вне зависимости от того, имеет место физическое перемещение затрагиваемых лиц или нет), клиенту надлежит выполнить следующие требования:</p>	
<p>В сжатые сроки компенсировать</p>	<p>Не прописано четко в</p>



Стандарт Деятельности 5	Российское законодательство
<p>таким лицам потерю имущества или доступа к имуществу в размере, эквивалентном полной сумме затрат на их возмещение.</p>	<p>законодательстве. Сроки не оговорены.</p>
<p>В случаях, когда приобретение прав землепользования затрагивает коммерческие структуры, владельцам собственного бизнеса, оказавшимся в сфере влияния проекта, выплачивается компенсация в размере, равном стоимости восстановления коммерческой деятельности на новом месте плюс потеря дохода в период перевода бизнеса плюс затраты на перевод и переустановку производственных мощностей, станков и машин и/или другого оборудования.</p>	<p>Частично соответствует Российскому законодательству. Касается сельскохозяйственных предприятий: восстанавливаются земельные ресурсы и переносятся объекты недвижимости</p>
<p>Лицам, имеющим юридические права на землю, или лицам, чьи требования на землю признаны или могут быть признаны по законам страны (см. параграф 14(i) и (ii)), будет предоставлено имущество (например, земля для сельскохозяйственных или коммерческих нужд) такой же или большей ценности или же денежная компенсация в размере, эквивалентном полной сумме затрат на его возмещение, где приемлемо.</p>	<p>Соответствует Российскому законодательству</p>
<p>Компенсировать лицам, которые не могут предъявить законных претензий на землю (см. параграф 14 (iii), но чье устойчивое экономическое положение нарушено, потерю всего имущества, за исключением земли (к примеру, урожая, ирригационной инфраструктуры и другого благоустройства земли) в полном размере затрат на его возмещение.</p>	<p>Российское законодательство не обязывает компенсировать</p>
<p>Предоставить дополнительную целенаправленную помощь (к</p>	<p>Российское законодательство не обязывает выполнять данное</p>



Стандарт Деятельности 5	Российское законодательство
<p>примеру, кредиты, обучение, рабочие места) и возможности для улучшения или, по меньшей мере, восстановления источников получения дохода, уровня производства и уровня жизни лицам, чьи средства к существованию и/или уровень доходов претерпели негативные изменения в результате нарушения устойчивого экономического положения.</p>	<p>требование</p>
<p>Предоставить при необходимости поддержку в переходный период лицам, чье устойчивое экономическое положение нарушено, основываясь на разумной оценке времени, которое им потребуется для восстановления источников получения дохода, уровня производства и уровня жизни.</p>	<p>Российское законодательство не обязывает выполнять данное требование</p>

Сравнивая Стандарт и российское законодательство, следует отметить логичность и последовательность Стандарта, большие возможности для информированного участия населения в процессах подготовки и реализации плана переселения, восстановления и адаптации на новом месте, а также более полный учет экономических интересов перемещаемого населения.



5. ИСХОДНЫЕ УСЛОВИЯ

Исходные условия в зоне затопления и поселениях, принявших переселенцев в предыдущие годы, подробно изложены в Главе 7 «Исходные социально-экономические условия» Социальной и экологической оценки. Там же дан анализ эффективности состоявшегося переселения. В данном разделе кратко излагаются основные исходные данные и выводы проведенного анализа⁹. Кроме того, в данном разделе обсуждаются исходные условия в перспективных поселениях-реципиентах Красноярского края и Иркутской области, не задействованных в переселении в прошлые годы.

5.1 История и современные объемы переселения

Изначальный план переселения, разработанный в 70-е годы прошлого века, предполагал переселение 12173 человек, проживавших в зоне предполагаемого затопления в то время. Первоначальная концепция переселения строилась на перемещении производительных сил, а вслед за ними – и жителей (работников предприятий) в новые места размещения. (Рисунок 1). При этом был частично учтен негативный опыт переселения населения при создании гидроэлектростанций Верхне-Ангарского каскада (Иркутской, Братской и Усть-Илимской ГЭС): для смягчения социальных последствий переселения поселения из зоны затопления переносились на незатопляемые отметки; им давались имена затопляемых поселений с добавлением слова «новый» (Новая Кежма, Новое Болтурино, Новое Проспихино, Новое Аксеново, Новый Кеуль и т.д.).

В зону затопления попали поселения Кежемского района Красноярского края и Усть-Илимского района Иркутской области. Переселение населения, начавшееся в начале 80-х годов прошлого века, было завершено в запланированных объемах в Иркутской области и не завершено в Красноярском крае.

В Красноярском крае:

- в процессе прошлого переселения 1978-2006 г.г. было переселено 8551 человек; полностью переселено и закрыто 13 поселков; созданы новые поселения, в том числе г. Козинск, ставший районным центром Кежемского района;
- часть вновь созданных поселений не смогли приспособиться к новым экономическим условиям, сформировавшимся в процессе экономических и социальных реформ 90-х-2000-х годов, показали свою неперспективность и были закрыты либо планируются к закрытию (Новое Проспихино, Новое Аксеново, Новое Болтурино, Новая Кежма);
- в настоящее время (по состоянию на 01.01.2007 г.) в зоне затопления и интенсивного воздействия (подтопления, берегопереработки) проживает

⁹ Для ознакомления с детальной информацией рекомендуется обратиться к разделу 7 Социальной и экологической оценки и Приложениям.



4470 человек (1900 семья) в 15 населенных пунктах¹⁰.

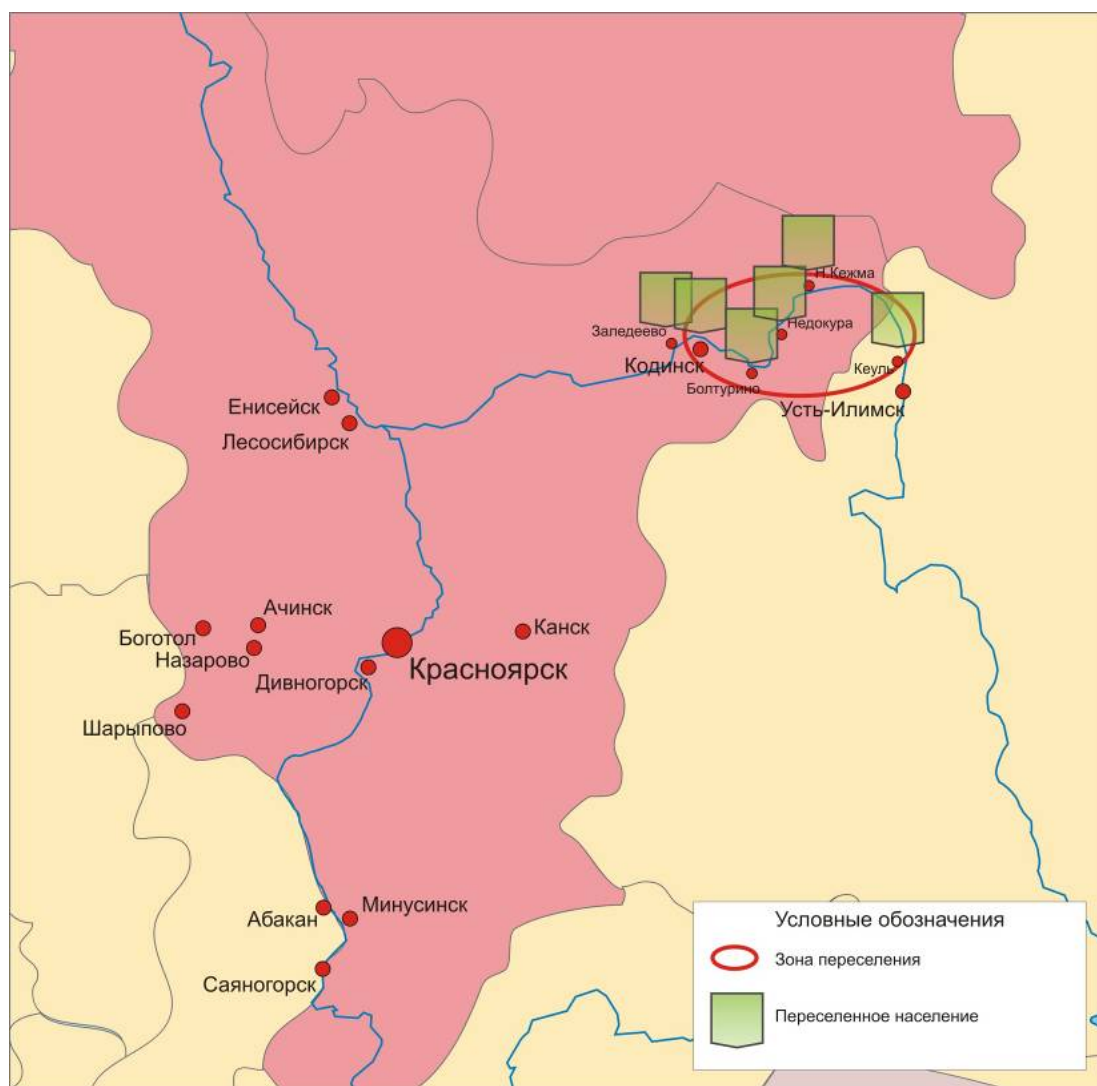


Рисунок 2. Схема переселения 1976 г

В Иркутской области:

- в ходе переселения было переселено 580 человек из 4 населенных пунктов; поселения, подлежащие затоплению, полностью переселены и закрыты;
- процесс переселения в запланированных объемах был завершен;
- результаты исследований, проведенных в рамках СиЭО и подготовки актуализированного проекта, показали, что при подъеме водохранилища до 208 отметки целесообразно переселить п. Кеуль (полностью) вследствие критического сокращения жизненного пространства и утраты основных объектов инфраструктуры, а также

¹⁰ п. Таежный, построенный для целей переселения, не предполагался к повторному переселению; последние исследования показали, что в зону затопления в п. Таежный попадают 15 домов; еще 25 домов попадают в зону интенсивной берегопереработки.

перенести на незатопляемые отметки часть домовладений в п. Невон и г. Усть-Илимске (район Старого Усть-Илима).

Необходимые объемы переселения представлены в таблице (Таблица 2).

Таблица 2. Сводные данные по количеству жителей, подлежащих переселению на 01.01.2007 г.

№	Название	Характер воздействия	Необходимость переселения	
			Количество жителей	Количество семей
Кежемский район Красноярского края				
1	Паново	Полное затопление	518	194
2	Усольцево	Полное затопление	1	1
3	Аксеново	Полное затопление	24	12
4	Кежма	Полное затопление	1668	769
5	Верхняя Кежма	Полное затопление	25	17
6	Старая Недокура	Полное затопление	40	21
7	Болтурино	Полное затопление	406	163
8	Косой Бык	Полное затопление	69	35
9	Проспихино	Полное затопление	419	197
10	Временный	Полное затопление	753	261
11	Таежный	Частичное затопление; берегопереработка	77	40
12	Новое Аксеново	Ликвидация перспектив развития	45	13
13	Новое Болтурино	Ликвидация перспектив развития	157	57
14	Новая Кежма	Ликвидация перспектив развития	224	94
15	Новое Проспихино ¹¹	Ликвидация перспектив развития	42	26

¹¹ Поселение Новое Проспихино закрыто; все жители переехали на новые места жительства, дома ликвидированы. Тем не менее, 42 жителя остаются зарегистрированными по постоянному месту жительства в п. Новое Проспихино.



№	Название	Характер воздействия	Необходимость переселения	
			Количество жителей	Количество семей
ИТОГО, Кежемский район Красноярского края			4470	1900
Усть-Илимский район Иркутской области ¹²				
17	Кеуль	Подтопление	1304	427
18	Невон	Частичное затопление, подтопление	93	53
19	Усть-Илимск (Старый Усть-Илим)	Частичное затопление, подтопление	Нет данных	20
Итого, Усть-Илимский район Иркутской области			1397	500

Вопрос об отселении д. Сыромолотово будет рассматриваться отдельно.

5.2 Состояние поселений в зоне затопления и подтопления

Особенностью проекта строительства Богучанской ГЭС является крайне затянутый процесс переселения, что само по себе сказалось крайне негативно на социально-экономической ситуации в поселках, подлежащих переселению. В настоящее время поселения в зоне затопления характеризуются:

- активными процессами депопуляции;
- старением населения;
- очень высоким уровнем безработицы;
- крайне ветхим состоянием жилого фонда (Рисунок 3);
- разрушением социальной инфраструктуры поселений (Рисунок 4);
- размыванием традиционного уклада и образа жизни, желанием местного населения изменить сложившийся образ жизни¹³;
- высокой социальной напряженностью.

¹² Данные носят предварительный характер и будут уточняться в ходе актуализации Плана переселения для территории Иркутской области

¹³ Данная тенденция выражена в Кежемском районе и п. Кеуль Усть-Илимского района.



Рисунок 3. Разрушенные жилые дома



Рисунок 4. Разрушенные объекты инфраструктуры

Администрациями поселений, попадающих под переселение, налажен четкий учет зарегистрированного населения. Составлены посемейные списки жителей в селах с адресом регистрации, указанием состава семьи, размера жилплощади и формы собственности. Данные списки утверждены постановлениями местных администраций за подписью Глав администраций. Тем не менее, работы в рамках СиЭО и актуализации проекта позволили уточнить объемы необходимого переселения, в том числе, в части населенных пунктов, требующих полного или частичного переселения.

Существующие данные требуют уточнения с точки зрения планирования завершения переселения по следующим причинам:

- На территории затопления не закрыта прописка, что затруднено в соответствии с Российским законодательством, и процесс регистрации новых жителей не прекращается; соответственно, количество жителей может измениться за счет граждан, прибывающих на территорию зоны затопления;
- Имеется значительное число граждан, проживающих на территории сельских администраций без регистрации. Многие из них проживают так

уже много лет (пример пос. Временный, входящий в состав муниципального образования «Кодинск» - 40 человек). Решение о способах их перемещения из зоны затопления и возможностях предоставления жилья должно быть принято органами власти и местного самоуправления. Решения о возможности обеспечения жильем граждан, проживающих в зоне затопления без регистрации, должны приниматься на индивидуальной основе, с учетом всех обстоятельств.

Сбор необходимой информации по уточнению численности жителей и прав собственности должен осуществляться в процессе переселения в 2007 г. путем опросов.

Требует индивидуального решения о переселении с. Кеуль (Усть-Илимский район Иркутской области); необходимо тщательное рассмотрение перспектив п. Таежный (Кежемский район Красноярского края). Проблемы данных поселков рассмотрены в социальной и экологической оценке в разделе 12.1.3. «Ликвидация и частичное переселение сельских поселений».

5.3 Роль системы исполнения наказаний в развитии территории

Освоение лесных ресурсов и строительство водохранилища шло при активном участии предприятий системы исполнения наказаний. До начала 90-х годов решающую роль в развитии территории играло предприятие К-100, осуществлявшее лесосводку и лесочистку на территории зоны затопления. Инфраструктура поселений Кежемского района была отстроена силами данного предприятия и с учетом его потребностей. Одновременно, тотальное присутствие колоний создавало сложную социально-психологическую обстановку в районе (более подробно см. разделы 7.5.3, 7.11).

В начале 90-х годов предприятие К-100 закончило свою деятельность в Кежемском районе. Уход предприятия К-100 привело к серьезному распаду инфраструктуры поселений.

В настоящее время в зоне планируемого затопления и воздействия водохранилища осуществляют свою деятельность 3 колонии-поселения системы исполнения наказаний: КП-21 (п. Аксеново), КП-29 (п. Ново-Аксеново) и КП-9 (п. Болтурино). Решение о выводе колоний принимается уполномоченным департаментом Министерства Юстиции РФ. Поскольку за подготовку ложа, переселение населения и вынос строений на территории Красноярского края отвечает Администрация Красноярского края, необходимы совместные усилия заинтересованных органов власти для скорейшего решения проблемы.

5.4 Состояние поселений, принявших переселенцев в прошлые годы

В прошлые годы значительное количество переселенцев было принято населенными пунктами, приведенными в таблице (Таблица 3).

Таблица 3. Поселения, принявшие переселенцев в прошлые годы

№	Название	Количество принятых переселенцев	Обеспеченность инфраструктурой
Кежемский район Красноярского края			
1	Кодинск	2610	Нормальная
2	Недокура	1056	Недостаточная
3	Заледеево	727	Недостаточная
4	Тагара	388	Недостаточная
5	Таежный	174	Недостаточная
6	Имбинский	289	Недостаточная
Усть-Илимский район Иркутской области			
7	Кеуль	332	Нормальная

Анализ состоявшегося переселения показывает, что город Кодинск развивался относительно гармонично и изначально был обеспечен современной для времени своего создания инфраструктурой. В то же время, сельские населенные пункты Красноярского края, принявшие переселенцев, испытывали значительные трудности из-за отставания в развитии инфраструктуры по сравнению с темпами строительства жилья и переселения. В результате сложилась огромная диспропорция в инфраструктурной обеспеченности населенных пунктов, принявших переселенцев. Зачастую жизненно важные объекты, запланированные проектом 1976 г., не были построены (котельные, системы водообеспечения, детские школьные и дошкольные учреждения и др.), что создало тяжелую обстановку в этих поселениях. Данное несоответствие рассматривается как «долг» состоявшегося переселения и должно быть устранено в процессе завершения переселения, что предусматривается актуализированным Планом переселения.

Поселок Недокура, построенный на незатопляемой отметке, характеризуется несколько иной ситуацией. Здесь развитие инфраструктуры шло в соответствии с проектом, и в определенный момент в поселке была создана современная инфраструктура, обслуживавшая как гражданское население, так и колонии системы ГУФСИН.

6. НОВАЯ КОНЦЕПЦИЯ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ

6.1 Основные принципы и подходы к переселению

В современных социально-экономических и политических условиях для успешного завершения переселения (и в целом – реализации проекта строительства БогЭС) необходимо учитывать важные гуманитарные принципы и законные права граждан, заложенные государством в своем базовом законе - Конституции РФ и в других федеральных законах и нормативно-правовых актах. При переселении необходимо обеспечить основные конституционные права граждан, в том числе, право на жилье, право на частную собственность, право собственности на землю, а также право пожизненного наследуемого владения или постоянного пользования, право на благоприятную среду обитания, право на информацию и на общественное участие в принятии решений, касающихся жизни и благополучия граждан. Данные принципы полностью соответствуют требованиям Стандартов МФК и «Принципам Экватора».

Для обеспечения конституционных прав граждан и повышения социальной устойчивости проекта, переселение на следующих принципах:

- Принцип равноценного возмещения предполагает равноценное и предварительное возмещение жилья и прямых расходов, связанных с переселением (включая упущенную выгоду).
- Принцип открытости предполагает заблаговременное уведомление и непосредственное обсуждение с гражданами возможных вариантов перемещения.

Государственные гарантии реализации конституционных прав граждан и осуществление указанных принципов достигаются путем финансирования переселения из средств федерального бюджета. Дополнительные возможности для осуществления переселения на указанных принципах, а также в соответствии с целями Стандарта могут обеспечиваться через активное участие компаний – инициаторов проекта в процессе подготовки и реализации Плана действий по переселению.

Администрацией Красноярского края предложена новая Концепция переселения, отражающая современные реалии и возможности завершения переселения. Новая Концепция переселения населения определяет:

- основные направления территориального размещения переселяемого населения;
- формы предоставления жилья;
- стратегию компенсаций переселенцам.

Реализация Концепции и Схемы переселения должны обеспечить перемещение всех граждан, проживающих в зоне затопления БогЭС (вне зависимости от форм предоставления жилья и наличия регистрации), в течение трех лет (2007-2009 годы), с предоставлением им необходимого жилья, без ухудшения (с улучшением) условий проживания, и компенсацию затрат, связанных с переселением. Реализация Концепции должна также решить проблемы обеспечения необходимой инфраструктурой населенные

пункты, принявшие переселенцев в предыдущие годы.

6.2 Обязательства государства

Обязательства государства в отношении жителей, переселяемых из зоны затопления, определяются действующим законодательством. Учитывая предысторию проекта, начатого в советские времена, Российская Федерация взяла на себя обязательства по подготовке ложа водохранилища и переселению населения из зоны затопления. Постановлением правительства территория зоны затопления передана Государственному учреждению «Дирекция по подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС», которое находится в ведении и учреждено Департаментом планирования и экономического развития Администрации Красноярского края и занимается подготовкой ложа проектируемого водохранилища. Таким образом, переселение населения является ответственностью государственных органов. Государство берет на себя обязательства за предоставление жилья и обеспечение переезда граждан из зоны затопления и воздействия до места нового проживания. Порядок и размер компенсационных выплат, учитывающих время сборов и переезда, обсуждаются в настоящее время.

Обязательства других заинтересованных сторон (в том числе, заинтересованных компаний) и распределение ответственности в настоящее время только формируются.

6.3 Основные направления территориального размещения переселенцев

Концепция предполагает следующие направления переселения на территории Красноярского края:

1. Ограниченное переселение в г. Кодинск и сельские поселения Кежемского и Богучанского районов;
2. Переселение значительной части населения из зоны затопления в южные районы Красноярского края и республики Хакасия;
3. Переселение части трудоспособного населения в места размещения новых производств.

При выборе поселений-реципиентов учитывались следующие критерии:

- Наличие строящегося жилья для переселенцев и/или активного рынка жилья и возможности выкупа жилья на первичном рынке для государственных нужд.
- Возможность трудоустройства для активной части населения.
- Возможность поселений-реципиентов принять переселенных жителей:
 - достаточности существующей инфраструктуры поселений;
 - доли вновь переселяемых от общего числа жителей поселений-реципиентов. Для поселений, не принимавших ранее переселенцев, принята доля переселенцев не более 1-3% от общего числа жителей поселения. Такой подход обеспечит минимальное, малозначимое воздействие на поселения-

реципиенты.

- Пожелания переселенцев в отношении места нового жительства; учет данного фактора повысит социальную устойчивость проекта и создаст более благоприятные условия для его завершения.

Если будет принято решение о переселении жителей п. Кеуль (Иркутская область), предлагается вариант переселения в Усть-Илимск (и, по желанию жителей, в другие города Иркутской области) путем покупки квартир.

6.3.1 Ограниченное переселение в г. Козинск и сельские населенные пункты Кежемского и Богучанского районов

Переселение в г. Козинск считалось основным во всех действовавших ранее схемах переселения. К настоящему времени город уже принял 701 семью (2610 переселенцев).

Наличие лимитирующих факторов ограничивает число возможных переселенцев в Козинск. В современных условиях состояние инфраструктуры города Козинска и среднесрочный прогноз изменения рынка труда не позволяют считать это направление единственным и даже основным. В актуализированном проекте принято решение о строительстве четырех жилых домов в г. Козинске, общей площадью 55 086 кв. м (505 квартир), что позволит обеспечить квартирами 505 семей (примерно 1201 чел.)

По социальным причинам целесообразно часть жителей (коренных ангарцев) разместить в удобных для них приангарских районах (Кежемский, Богучанский).

Сельские поселения Кежемского района нижнего бьефа (Недокура, Заледеево, Тагара, Ирба, Имбинский) приняли 806 семей (3315 человек). Данные опроса, проведенного Дирекцией по подготовке ложа водохранилища, показывают небольшое число желающих переехать в населенные пункты Кежемского района, их 18 семей, 32 человека, что составляет 1,7 % всех семей опрошенных (Приложение 6).

Государственная Концепция и Схема переселения предполагают ограниченное строительство жилья в сельских населенных пунктах Недокура, Заледеево, Ирба, Таежный (80 многоквартирных домов с приусадебным хозяйством), что позволит дополнительно обеспечить жильем до 80 семей.

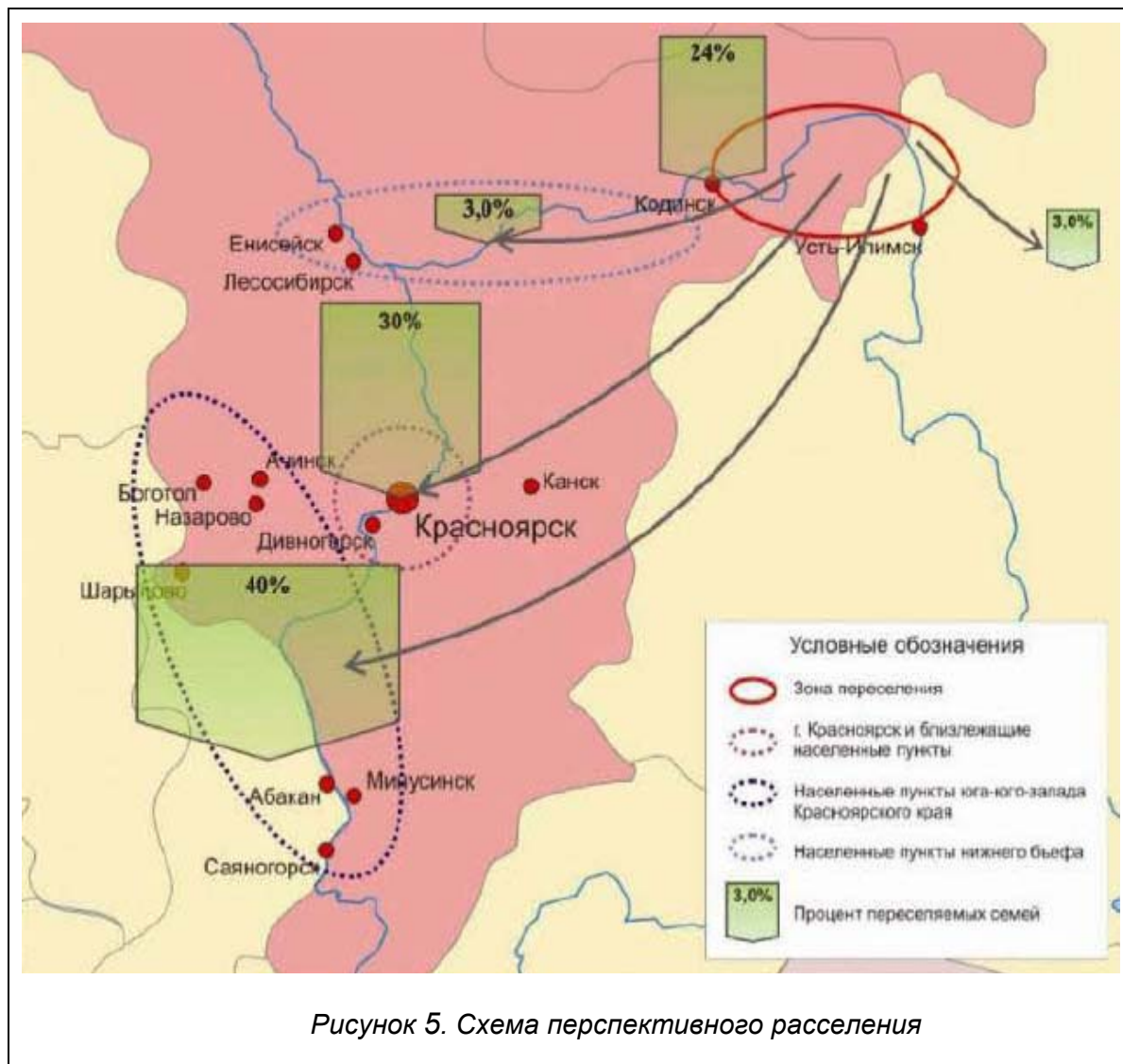
6.3.2 Переселение части жителей в южные районы Красноярского края

Перемещение жителей в южные районы Красноярского края и Республики Хакасия, с более мягким климатом, развитой инфраструктурой и рынком труда, более низкой стоимостью жизни, создаст определенные преимущества, поскольку позволит повысить качество жизни переселяемого населения и снизить затраты на обустройство и жизнеобеспечение.

Перспективным направлением является размещение людей в крупных городах Красноярского края и Республики Хакасия, имеющих развитую инфраструктуру, рынок труда и жилья. В пределах Красноярского края представляется возможным также расселение части населения в малых и средних городах. Такой подход позволяет использовать сложившуюся инфраструктуру городов–реципиентов для быстрого и успешного переселения. По критериям развития рынка жилья, инфраструктурной обеспеченности,



рынка труда перспективными городами для переселения являются Красноярск, Ачинск, Минусинск, Енисейск, Саяногорск, Абакан. Как резервные города-реципиенты могут также рассматриваться г. Канск, Боготол, Назарово, Шарыпово. Схема перспективного расселения (см. Рисунок 5).



Немаловажным фактором является возможность компактного размещения жителей, что создаст благоприятный социально-психологический климат, снизит социальные риски, связанные в реализацией проекта строительства БогЭС в целом.

Учитывая специфику перемещаемого населения (сельское население, привычки к сельскому образу жизни и зависимость от навыков традиционного природопользования), целесообразно часть жителей расселить в небольших городах и сельских населенных пунктах. Для таких жителей предпочтительным будет перемещение в малые и средние города (в том числе, в южных районах, обладающих более мягким климатом), а также, возможно, в сельские населенные пункты Богучанского, Мотыгинского районов, при условии обеспечения их качественным жильем и необходимой инфраструктурой.

Предложенная государством стратегия размещения населения в основном соответствует международным стандартам, так как учитывает интересы и

пожелания граждан. Несмотря на то, что переселение большей части жителей из села в городские условия приведет к коренному изменению образа жизни, важно отметить, что данный шаг осознан переселенцами, желателен для них и приводит к повышению их жизненного уровня. В то же время, желающим остаться в сельской местности будет предложено строительство сельских домов с приусадебными участками.

6.3.3 Переселение части жителей в места размещения новых производств в Нижнем Приангарье

Хорошей перспективой представляется переселение части жителей (в особенности, трудоспособного возраста) в населенные пункты, где планируется создание новых производств:

- Богучанский алюминиевый завод (п. Таежный, Карабула Богучанского района; возможно строительство жилья в п. Таежный либо в соседнем населенном пункте с. Богучаны);
- предприятия ЛПК (Кежемский район);
- алюминиевый завод (г. Саяногорск, Республика Хакасия).

Это направление обладает следующими преимуществами:

- перемещаемые жители будут иметь лучшие, по сравнению с сельскими районами, возможности трудоустройства и/или профессионального обучения/дообучения;
- развитие инфраструктуры населенного пункта будет обеспечиваться не только программой переселения, но также и программой строительства крупного промышленного объекта.

Четко просчитать указанное направление перемещения в настоящее время не представляется возможным. К этому вопросу целесообразно вернуться по мере формирования и уточнения программы развития Нижнего Приангарья и проектирования отдельных объектов в ее рамках, рассматривая совместно с заказчиками возможности перемещения экономически активного переселяемого населения в места проектируемых производств. При этом важно учитывать существующий трудовой потенциал перемещаемого населения и возможности его адаптации к нуждам конкретных производств. Это облегчит трудоустройство и социальную адаптацию перемещаемого населения.

На территории Иркутской области целесообразно переселение п. Кеуль в г. Усть-Илимск и/или иные населенные пункты Иркутской области. Часть экономически активного населения может, по желанию, переселиться в район строящихся объектов Нижнего Приангарья.

Данный подход соответствует международным стандартам, так как позволяет повысить занятость переселяемого населения (с учетом их желания) и соответственно повысить жизненный уровень жителей.

6.4 Выбор поселений-реципиентов

В качестве основных поселений, в которые планируется переселение (реципиентов) рассматриваются:

- город Кодинск;
- крупные и средние города Красноярского края, преимущественно южные;
- города Республики Хакассия.

Также возможно ограниченное переселение жителей в сельские поселения Нижнего Приангарья.

Сравнение потенциальных городов-реципиентов проводилось по следующим социально-экономическим параметрам:

1. Численность населения городов.
2. Объемы и темпы ввода жилых помещений (строительная активность).
3. Существующая жилищная обеспеченность.
4. Инфраструктурная обеспеченность.
 - a. Обеспеченность больничными учреждениями.
 - b. Обеспеченность средним медицинским персоналом.
 - c. Обеспеченность врачами.
5. Сравнение среднемесячной заработной платы.
6. Уровень безработицы.
7. Объем платных услуг на душу населения.

Анализ осуществляется на основе материалов федеральной службы государственной статистики (Красстат) (Основные характеристики городов Красноярского края в 2005 году (статистический сборник, № 1-14.1). г. Красноярск, 2006.)

6.4.1 Численность населения

Наиболее многочисленным городом Красноярского края является г. Красноярск, численность которого на конец 2005 года составила 921,7 тыс. человек. При этом, численность города последние 10 лет постоянно росла и увеличилась с 1995 г. на 34,9 тыс. человек.

Сравнение по численности городов юга Красноярского края показано на диаграмме (Рисунок 6), где отражены города с населением до 180 тыс. человек.

Как видно из диаграммы (Рисунок 6) наиболее населенными городами являются г. Абакан, Ачинск и Канск. В группу городов от 50 до 70 тыс. человек входят Лесосибирск, Минусинск, Назарово, Шарыпово, Саяногорск. Далее по численности населения идут города Дивногорск, Боготол, Енисейск и Кодинск.

На рисунке (Рисунок 7) показаны города юга Красноярского края с указанием численности населения на 2005 г.

Население городов Красноярского края, 2005 г.

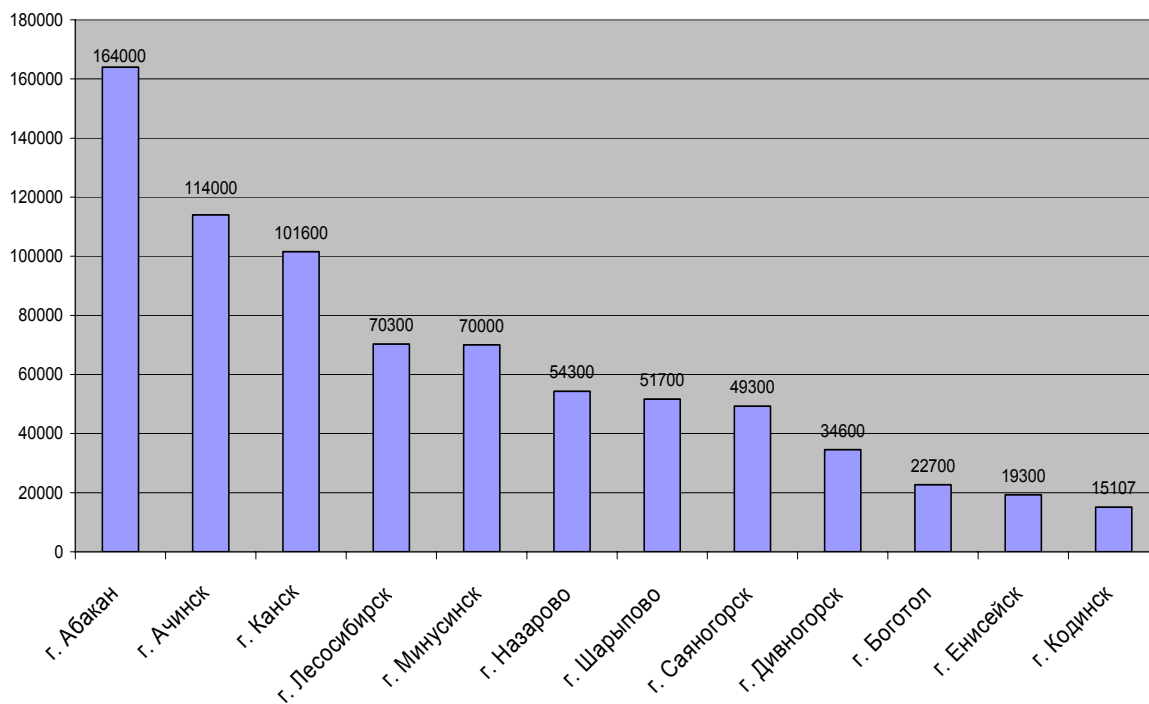


Рисунок 6. Население городов Красноярского Края, 2005 г.

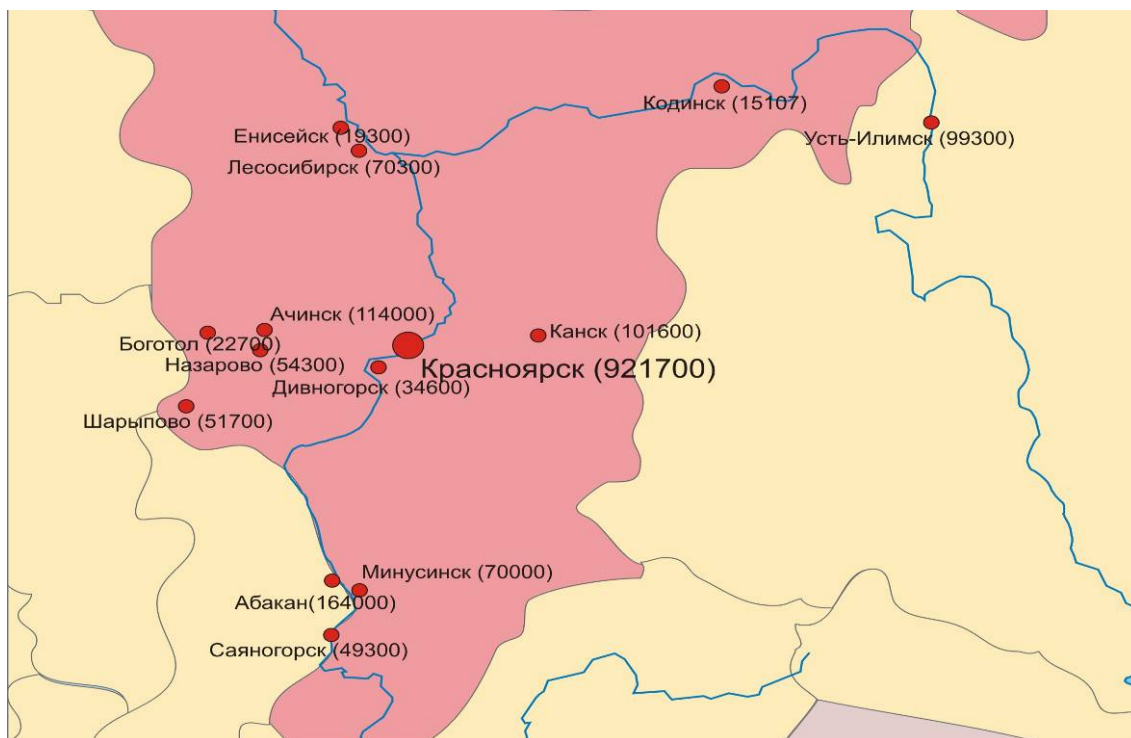


Рисунок 7. Численность населения городов юга Красноярского края, 2005 г.

6.4.2 Строительная активность

По данным статистики, наибольшая строительная активность в 2005 г. наблюдалась в г. Красноярске, где за год было введено 531,0 тыс. кв.м. общей площади квартир и жилых помещений, при этом за последние 5 лет ежегодно увеличивался объем строительства. По сравнению с 2001 г. объемы ввода жилья увеличились в 3 раза. (Рисунок 8).



Рисунок 8. Ввод жилья в г.Красноярске, 2000 - 2006 гг.

Среди городов юга Красноярского края и республики Хакасия наиболее высокие темпы и объемы ввода жилья в г. Абакане и г. Ачинске (81,4 и 24,1 тыс. кв. м. соответственно), несколько ниже темпы ввода в Саяногорске и Минусинске (21,7 и 20,7 тыс. м. кв.). Во всех перечисленных городах наблюдается положительная тенденция ввода объемов жилья (ежегодный рост объемов), что свидетельствует о наличии жилищной конъюнктуры, опыте работы строительных организаций и определенном уровне социально-экономического развития (Рисунок 9). Примерно на одном уровне темпы ввода жилья в Енисейске, Лесосибирске. Падают темпы и объемы ввода жилья в г. Канск, Назарово, Шарыпово.

Ввод в действие общей площади квартир и жилых помещений, тыс. кв. м., Красноярский край, 2005 г.

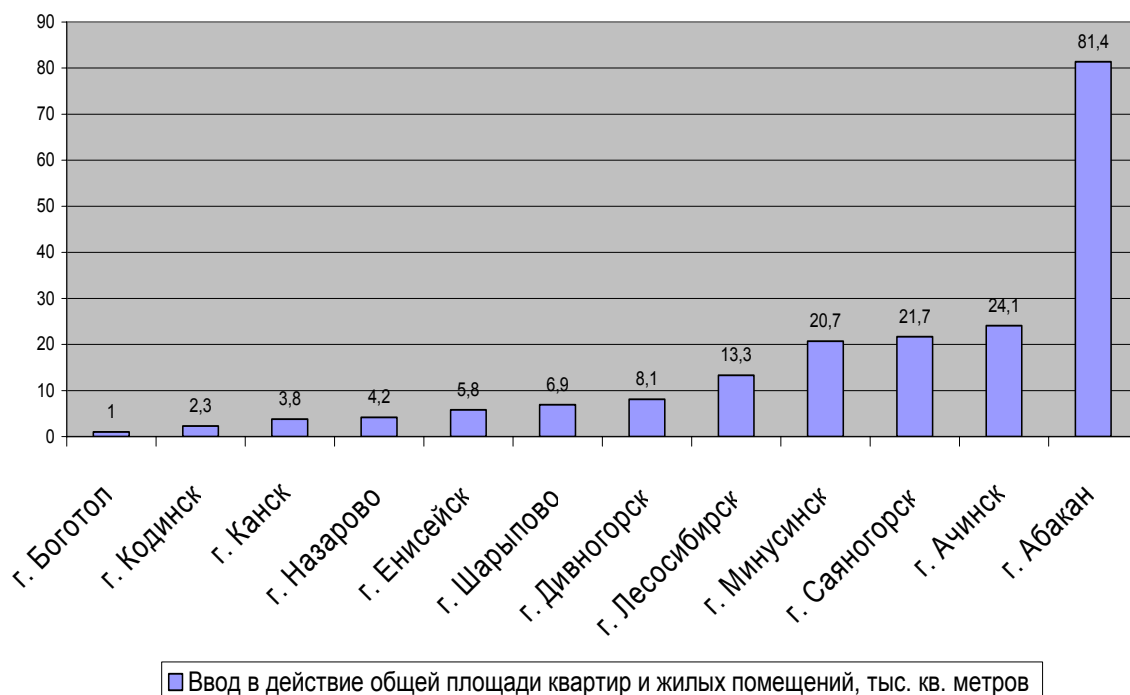


Рисунок 9. Ввод в действие общей площади квартир и жилых помещений, тыс. кв. м., Красноярский край, 2005 г.

6.4.3 Жилищная обеспеченность

На диаграмме (Рисунок 10) представлена информация по площадям, приходящимся в среднем на одного жителя различных городов.

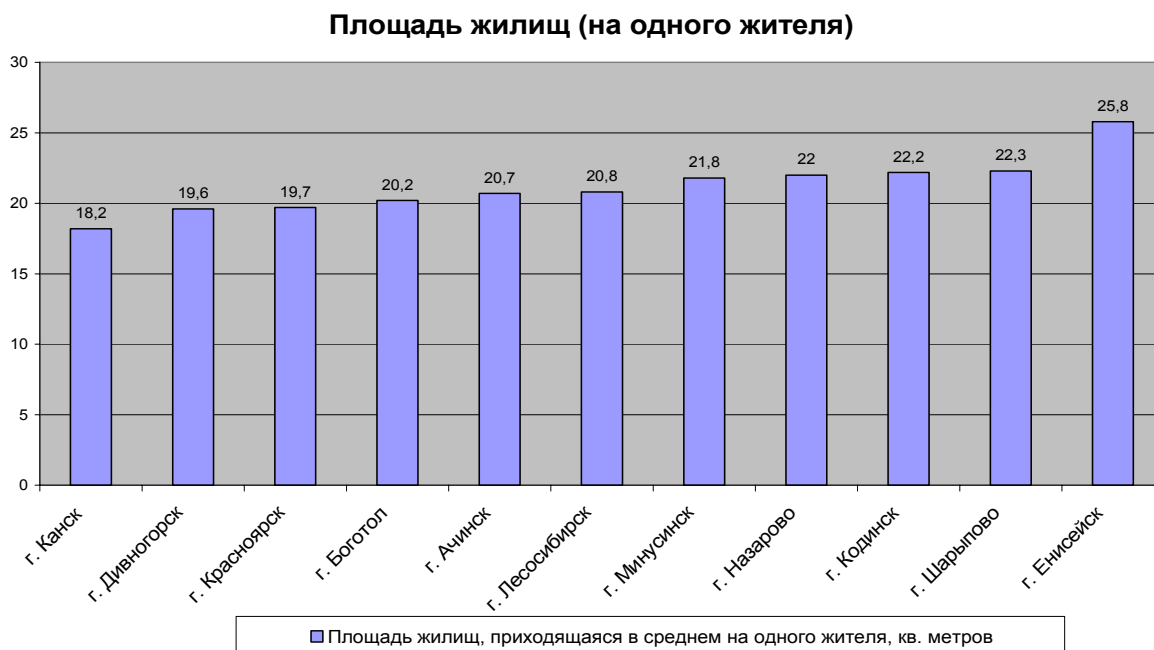


Рисунок 10. Площади жилищ (на одного жителя)

По данным диаграммы видно, что самая наибольшая площадь на одного человека приходится в г. Енисейске (25,8 м). Далее, с примерно одинаковыми показателями, следуют города Шарыпово и Кодаинск, Назарово и Минусинск, которые определяют среднюю величину площади на одного человека – около 22 кв. м. на человека. Далее, согласно данным, расположились города Лесосибирск и Ачинск, Боготол, Красноярск, Дивногорск, обладающие значениями от 20,8 до 19,6 кв. м. Городом, имеющим наименьшее количество квадратных метров на одного человека, являются Канск - 18,2 кв. м.

6.4.4 Среднемесячная заработная плата

Анализируя диаграмму заработной платы (Рисунок 11) видно, что самый высокооплачиваемый город в 2005 году - Саяногорск, среднемесячная заработная плата в этом городе составляет немногим меньше 12 тысяч рублей.

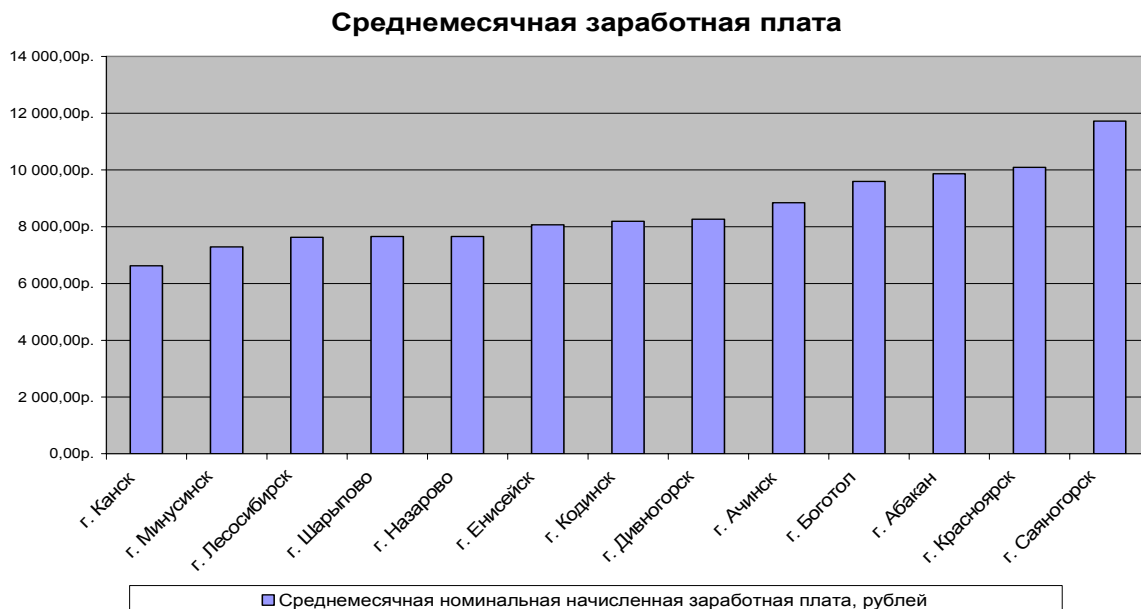


Рисунок 11. Среднемесячная заработная плата

Далее следует г. Красноярск со средней заработной платой в районе 10 тысяч рублей. Немногим меньше обеспечивают заработной платой г. Абакан и г. Боготол, здесь средняя заработная плата составляет 9,8 и 9,6 тысяч рублей. Далее следуют города со средним уровнем оплаты труда - Ачинск, Дивногорск, Кодаинск, Енисейск и Абакан, где заработная плата составляет 8,8; 8,3; 8,2; 8,1 и 7,8 тысяч рублей соответственно. В городах Лесосибирск, Шарыпово и Назарово среднемесячный размер заработной платы составил одинаковую величину равную 7,6 тысяч рублей. Городами с наименее высокими средними заработными платами являются Минусинск и Канск - 7,2 и 6,9 тысяч рублей ежемесячно согласно данным статистики.

6.4.5 Уровни безработицы

На диаграмме (Рисунок 12) представлены процентные показатели уровня безработицы по различным городам.



Уровень безработицы

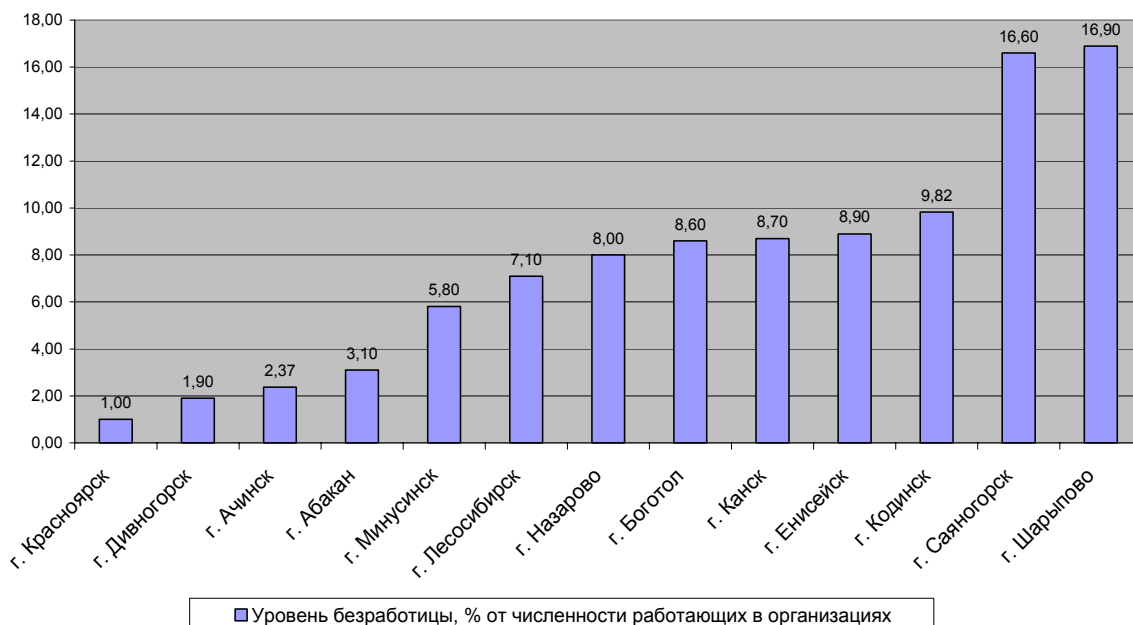


Рисунок 12. Уровень безработицы

Согласно имеющимся данным наименьший уровень официальной безработицы в г. Красноярск, показатель составляет всего 1%. Далее следуют города Дивногорск, Ачинск и Абакан, здесь уровень безработицы составляет 1,9; 2,37 и 3,1% соответственно. В следующих городах безработица повышена в два раза по сравнению с предыдущими городами - Минусинск 5,8% и Лесосибирск 7,2%. Города со средним уровнем безработицы среди анализируемых городов расположились с 6 по 10 место: г. Назарово - 8%, г. Боготол - 8,6%, г. Канск - 8,7%, г. Енисейск - 8,9% и г. Козинск 9,82%. Высокий уровень безработицы отмечается в г. Саяногорск и г. Шарыпово - 16,6% и 16,9% соответственно.

6.4.6 Доступ к услугам здравоохранения

Установленным социальным нормам¹⁴ обеспеченности медицинскими учреждениями соответствуют города Енисейск, Минусинск, Боготол, Назарово. Незначительное отставание от нормы в городах Красноярск, Саяногорск, Ачинск. Существенное отставание от нормы в городах Шарыпово, Лесосибирск, Канск, Козинск, Дивногорск. Последних двух городах существующая ситуация фактически в два раза ниже нормы (Рисунок 13).

Несколько лучше ситуация со средним медицинским персоналом. Норматив среднего медицинского персонала на 10 тыс. жителей составляет 114,3 человека. Только в четырех городах – Лесосибирске, Козинске, Саяногорске и Дивногорске данный показатель ниже нормы (Рисунок 14).

¹⁴ Одобрены распоряжением Правительства РФ от 3 июля 1996 г. N 1063-р



Обеспеченность больничными учреждениями

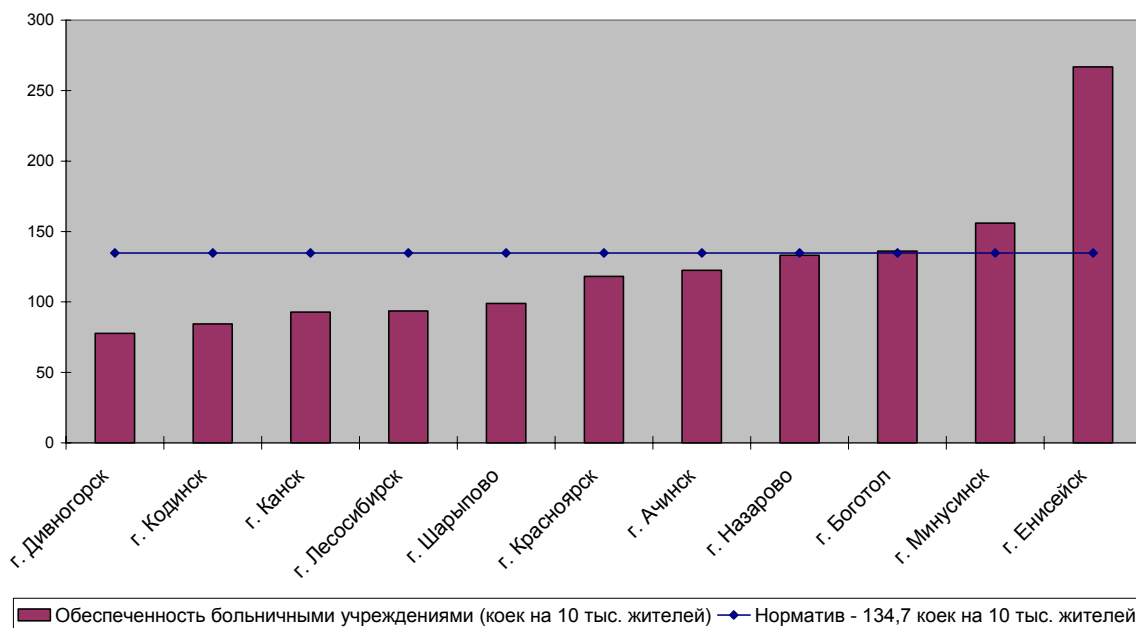


Рисунок 13. Обеспеченность больничными учреждениями

Обеспеченность средним медицинским персоналом

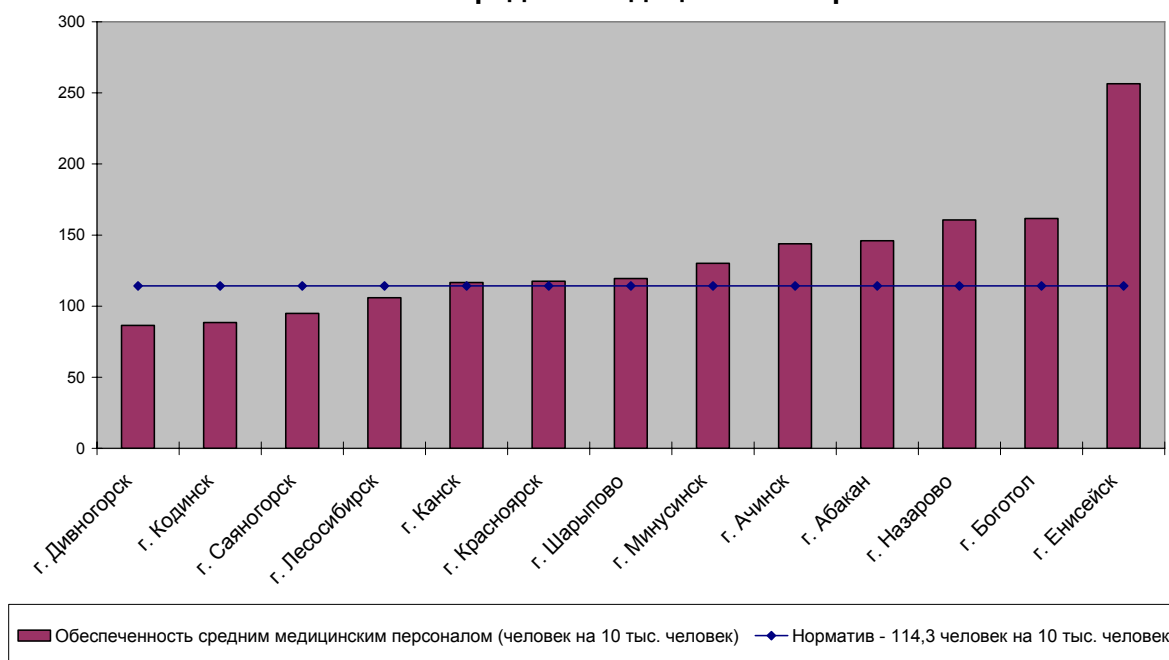


Рисунок 14. Обеспеченность средним медицинским персоналом

Обеспеченность квалифицированным медицинским персоналом (врачами) недостаточна. Среди рассматриваемых городов только в 4-х – Красноярск, Енисейск, Абакан и Минусинск – существующая ситуация отвечает установленным нормам. В Назарово, Ачинске и Саяногорске – число врачей незначительно ниже нормы. В остальных ситуациях ситуация не соответствует

нормативам. В сравнении с другими городами худшая ситуация в г. Козинске, где число врачей почти в 2 раза ниже требуемой нормы (Рисунок 15).

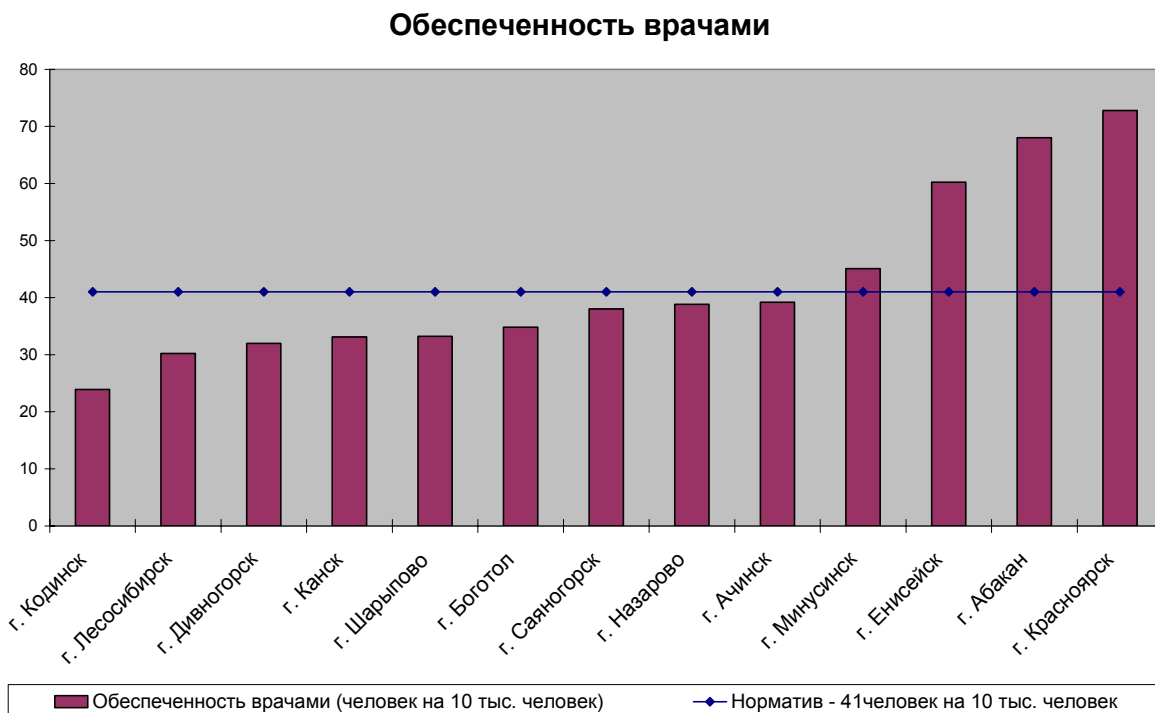


Рисунок 15. Обеспеченность врачами

6.4.7 Объем предоставляемых платных услуг

Показатель объема платных услуг населению отражает степень развития различных видов услуг населению и, соответственно в определенной степени показывает уровень развития социальной инфраструктуры поселения.

В соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению (ОКУН), принятым и введенным в действие постановлением Госстандарта России от 28.06.93 N 163, выделяются следующие основные виды платных услуг населению:

- бытовые услуги;
- услуги пассажирского транспорта;
- услуги связи;
- жилищные услуги;
- коммунальные услуги;
- услуги учреждений культуры;
- туристские и экскурсионные услуги;
- услуги физической культуры и спорта;
- медицинские услуги;

- санаторно-оздоровительные услуги;
- ветеринарные услуги;
- услуги правового характера;
- услуги банков;
- услуги в системе образования;
- услуги торговли и общественного питания (в показатель "объем платных услуг населения" не включаются, являются объектом изучения статистики торговли), услуги рынков.

Наиболее высокий объем платных услуг на душу населения в г. Красноярске, где он практически в 1,5 раза выше, чем в следующими за ним г. Абакане и Саяногорске. Средний уровень платных услуг в городах Енисейск, Ачинск, Кодаинск. Примерно одинаковый уровень во всех остальных городах (Рисунок 16).

Объем платных услуг на душу населения

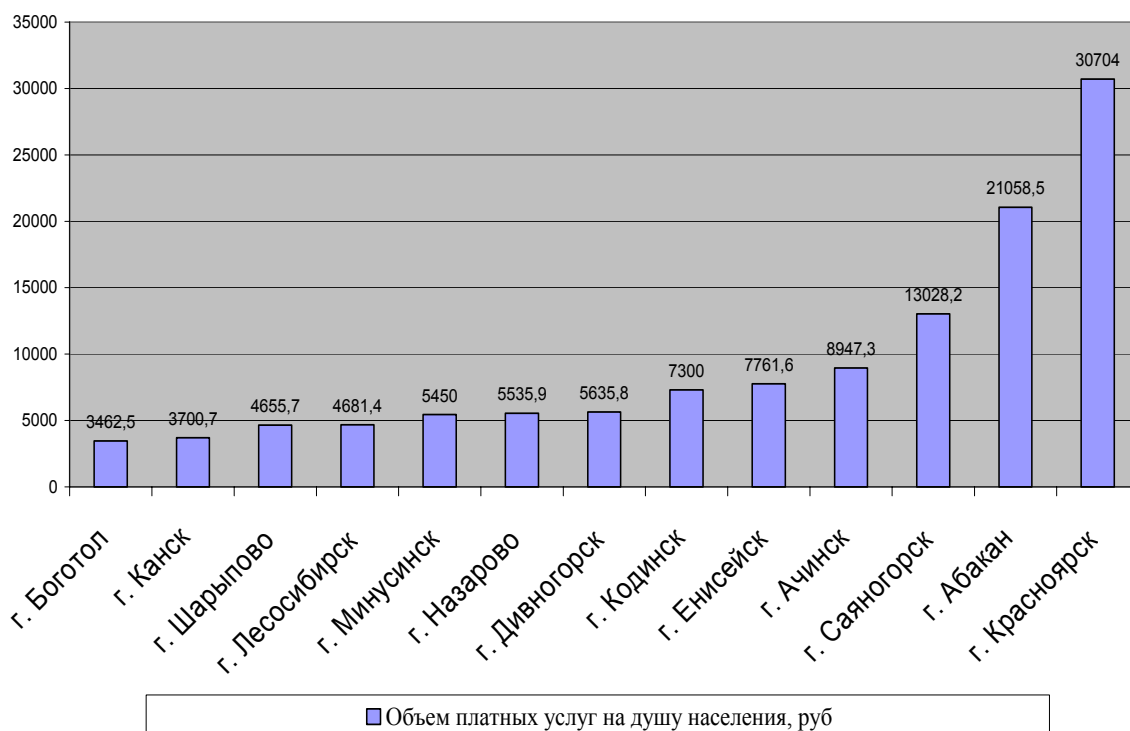


Рисунок 16. Объем платных услуг на душу населения

6.4.8 Основные результаты сравнения

По результатам сравнения городов наиболее предпочтительными и значимыми городами для переселения являются Красноярск, Абакан, Ачинск, Саяногорск, Минусинск, (Таблица 4).

Город Енисейск в силу незначительного количества населения маловероятно может рассматриваться как значимый город-реципиент.

Таблица 4. Рейтинг городов-реципиентов

Рейтинг	1	2	3	4	5
Ввод жилья	Красноярск	Абакан	Ачинск	Саяногорск	Минусинск
Среднемесячная заработная плата	Саяногорск	Красноярск	Абакан	Боготол	Ачинск
Безработица	Красноярск	Дивногорск	Ачинск	Абакан	Минусинск
Обеспеченность больничными учреждениями	Енисейск	Минусинск	Боготол	Назарово	Ачинск
Обеспеченность средним медицинским персоналом	Енисейск	Боготол	Назарово	Абакан	Ачинск
Обеспеченность врачами	Красноярск	Абакан	Енисейск	Минусинск	Ачинск
Объем платных услуг	Красноярск	Абакан	Саяногорск	Ачинск	Енисейск

*(1 – лучшая ситуация, 5 – худшая).

6.5 Экономическое перемещение

Экономическое перемещение будет выражаться в основном в утрате или ограничении доступа к жизненно важным ресурсам и утрате или ограничении возможностей ведения бизнеса.

6.5.1 Утрата жизненно важных ресурсов

В ряде населенных пунктов в результате наполнения водохранилища и изменения стока реки произойдет изъятие или снижение жизненно важных для местного населения ресурсов: сельскохозяйственных угодий (огородов, пашен, сенокосных угодий) и рыбных запасов.

Сельскохозяйственные земли. Часть земель, используемых в сельском хозяйстве, будет подтоплена или затоплена. На современном этапе большинство сельхозугодий поселений не разрабатывается и находится в залежах в связи с неблагоприятной для сельскохозяйственного развития конъюнктурой. В ряде населенных пунктов пашни заросли молодым лесом (Сыромолотово, Кеуль и др.). В большинстве случаев небольшими земельными участками пользуются жители поселений для выращивания картофеля и других овощей, а также для выпаса личного скота и заготовки сена. Ряд таких угодий будет затоплен в селах Невон (Усть-Илимский район Иркутской области); Недокура, Таежный, Тагара, Сыромолотово (Кежемский район Красноярского края); Говорково (Богучанский район Красноярского края). В связи с тем, что эти участки, как правило, либо совсем не оформлены (до 90% случаев), либо оформлены не полностью, их учет крайне затруднителен, точные данные отсутствуют.

Рыболовство. Согласно экспертным данным, 5 – 10% населения в зоне затопления и воздействия полностью зависят от данного источника дохода. Остальное население так же употребляет продукты рыболовства в пищу, но их зависимость от рыболовного промысла выражена значительно слабее.

6.5.2 Предприятия малого и среднего бизнеса

Существует три основных типа малых предприятий бизнеса в зоне затопления и воздействия:

- Лесозаготовительные предприятия. Ограничения деятельности лесозаготовительных предприятий будут выражаться в изменении условий вывоза леса с территории воздействия (условий лесосплава и автотранспортировки).
- Сельскохозяйственные фермерские хозяйства¹⁵. Необходимы компенсационные меры, в соответствии с российским законодательством и стандартами международных кредитных организаций.
- Частные предприятия, занимающиеся торговым обслуживанием населения (магазины, ларьки). Данный вид бизнеса может быть утрачен.

¹⁵ Зарегистрировано два фермерских хозяйства в Кежемском районе и одно в Усть-Илимском районе. Предприятия занимаются товарным животноводством и севом кормовых культур.



Экономическое перемещение является одним из важных социальных воздействий, требующим компенсационных мер. Новая Концепция и Схема переселения частично учитывает экономическое переселение путем компенсаций сельскохозяйственным производителям (см. раздел 7.7) и создания условий для лесозаготовок. Утрата бизнеса частными торговыми предприятиями не компенсируется.

6.6 Стратегия предоставления жилья

Как отмечено в разделе 5.2, в зоне затопления проживают граждане с различными формами права на жилье, а именно:

- проживание в муниципальном жилье на правах договора социального найма;
- проживание в собственном жилье;
- проживание в служебном жилье;
- проживание в бесхозном жилье или жилье в неоформленными правами собственности;
- проживание без регистрации.

В данной ситуации (крайне ветхое жилье с близкой к нулю оценочной стоимостью, неликвидное, с большим числом проживающих в одном домовладении) в наиболее выгодном положении оказываются граждане, проживающие в муниципальном жилье по договору социального найма. Этим гражданам будет предоставлено муниципальное жилье на условиях социального найма, с учетом действующих норм предоставления жилья.

Собственники жилья, для которых Жилищный кодекс предусматривает преимущественную компенсацию в денежном выражении либо предоставление жилья с тем же количеством комнат и не меньшей площади, оказываются в менее выгодном положении, поскольку большие семьи могут получить квартиры с недостаточным количеством комнат. Кроме того, часть домовладельцев не смогут самостоятельно обеспечить обслуживание собственного жилья. Для повышения социальной приемлемости проекта новая Концепция переселения предусматривает возможность предоставления жилья собственникам с учетом принятых социальных норм. Также, по желанию собственников, возможна деприватизация вновь получаемого жилья и предоставление квартир собственникам на условиях социального найма.

Граждане, проживающие в ведомственном жилье, должны быть приравнены в правах к гражданам, проживающим в муниципальном жилье на условиях социального найма. Только такое решение может обеспечить справедливое предоставление жилья значительной части граждан, проживающих в служебном жилье. То же касается граждан, проживающих в бесхозном жилье или жилье с неоформленными правами собственности.

Таким образом, все указанные категории граждан будут приведены к двум категориям: собственники жилья и граждане, проживающие в муниципальном жилье на условиях социального найма.

Учитывая серьезную социальную напряженность вокруг реализации проекта, особенно значимую в поселениях Кежемского района, а также низкую

мотивацию населения к перемещениям в южные города Красноярского края (возможно, обусловленную в значительной мере отсутствием адекватной информации об этих городах), следует тем более установить единые нормы предоставления жилья в Кежемском и Усть-Илимском районах Красноярского края и Иркутской области и Республики Хакассия.

Предполагается обеспечение жильем путем строительства жилья для переселенцев и путем покупки жилья на рынке.

6.7 Стратегия компенсаций

Государственная стратегия компенсации включает следующие основные виды компенсационных мер:

- Гарантированное предоставление жилья (благоустроенных квартир в городах или строительство новых домов в селах), с учетом пожеланий граждан и основываясь на принципе улучшения жилищных условий. В отдельных случаях собственникам жилья может быть предоставлена денежная компенсация, однако данный вид компенсации будет использован лишь в исключительных случаях, для граждан, имеющих иное жилье, поскольку влечет за собой высокие социальные риски утраты жилья при переселении. Учитывая серьезные жилищные проблемы в современной России и весьма высокую стоимость жилья, данный вид компенсации является наиболее важным.
- Компенсации за землю. Практически вся земля в пользовании граждан недооформлена или не оформлена вовсе. Тем не менее, это не слагает ответственности государства за уплату выкупной стоимости земли. Политика государства направлена на включение выкупной стоимости земли в стоимость предоставляемого жилья.
- Компенсации сельхозпроизводителям. Фермерские хозяйства Кежемского района переносятся на незатопляемые отметки, выделяется земля и переносятся (строятся новые) объекты недвижимости за государственный счет¹⁶. В отношении фермерского хозяйства Усть-Илимского района необходимо дополнительное обследование и решение государства и компании и компенсационных мерах.
- Компенсации лесозаготовителям. В целях улучшения транспортной доступности лесосырьевой базы планируется:
 - Строительство автодороги до п. Таежный
 - Формирование системы лесоперевалки из бухты Кода в нижний бьеф¹⁷.
- Содействие в осуществлении переезда. Предполагается организация переезда граждан и перевоза личных вещей силами государства и за счет средств государственного бюджета.

¹⁶ Более подробно см. раздел актуализированного проекта

¹⁷ Более подробно см. раздел по транспортному освоению водохранилища актуализированного проекта



- Компенсации затрат на обустройство на новом месте. Предполагается компенсация затрат времени на сборы и переезд и затрат на обустройство на новом месте (Приложение 3).

6.8 Новая схема расселения населения

В соответствии с утвержденной Концепцией, предлагается приведенная ниже Схема расселения (Таблица 5). Потоки перемещения жителей указаны приблизительно и будут уточнять по мере реализации программы переселения, с учетом наличия жилья на первичном рынке и желания граждан переселиться в предлагаемый населенный пункт.

Наглядно схема расселения жителей в 2007-2009 г.г. представлена на рисунке (см. Рисунок 17).

Таблица 5. Схема переселения жителей Кежемского района: поселения-реципиенты

Поселение-реципиент	Предполагается переселить из зоны затопления		Удельный вес в общем количестве переселяемых, %	Необходимое количество жилья для переселения, кв.м.	Покупка или строительство
	Человек	Семей			
Поселения Кежемского района					
Кодинск	1080	505	24,2	27002	Строительство
Недокура	62	23	1,4	1550	Строительство
Заледеево	131	48	3,0	3275	Строительство
Имбинский	79	30	1,8	1975	Строительство
Таежный	77	40	1,7	1925	Строительство
Итого:	1429	646	32,2	35727	
Города Красноярского края и Республики Хакасия					
Красноярск, Ачинск, Минусинск, Енисейск, Абакан, Саяногорск, иные города и поселения	3041	1254	68,8	66902	Приобретение по наличию жилья
Итого:	3041	1254	68,8	66902	
Всего:	4470	1900	100	102629	

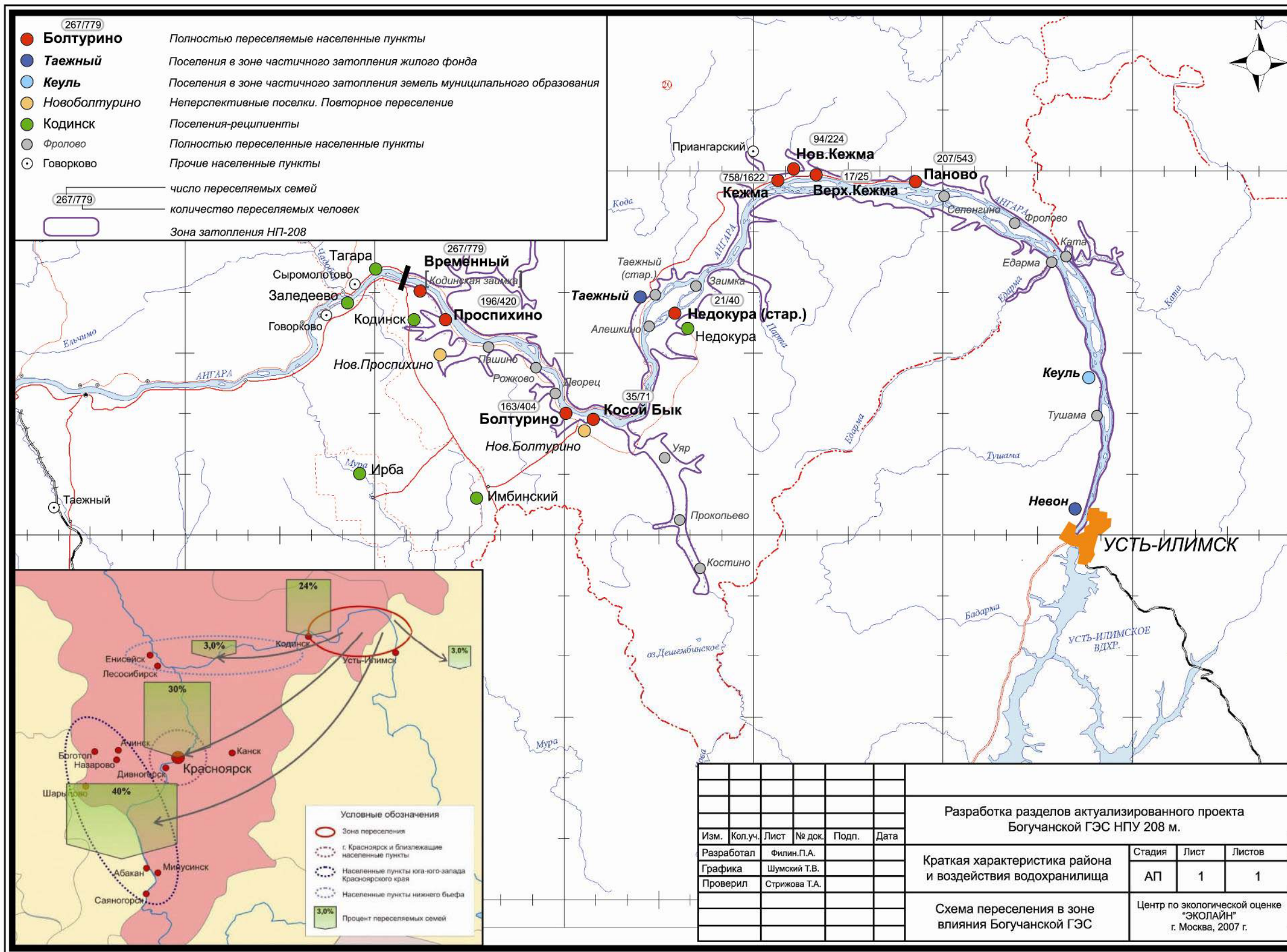


Рисунок 17. Схема расселения жителей в 2007-2009 г.г.

В Иркутской области в схему переселения включены:

- дом № 66 по Заводской улице г. Усть-Илимска; предполагается предоставление квартир в г. Усть-Илимске;
- Жилой фонд (53 семьи) пос.Невон, попадающий в зону затопления и берегопереработки
- п. Кеуль (1304 чел., в качестве вариантного решения).

План переселения для территории Иркутской области в настоящее время не разработан. На данный момент рассматривается вариант преимущественного предоставления жилья в пределах Иркутской области. По результатам опроса жителей, проведенного органами местного самоуправления, составлена предварительная схема переселения (Таблица 6, Таблица 7). Данная схема требует уточнения в процессе актуализации проекта. Предполагаемые механизмы предоставления квартир: строительство домов в Усть-Илимске или покупка квартир. Существующие домовладения могут быть оставлены собственникам в качестве дачных участков, с обязательным прекращением постоянной регистрации в пределах поселения.

Таблица 6. Возможная схема переселения жителей с.Кеуль Усть-Илимского района: поселения-реципиенты

Поселение-реципиент	Предполагается переселить из зоны затопления		Процент от всех переселяемых
	Человек	Семей	
Усть-Илимск, Братск	522	171	40%
Иркутск	391	128	30%
Красноярск	183	60	14%
Красноярский край	65	21	5%
Другие города России	143	47	11%

Таблица 7. Схема переселения жителей Усть-Илимского района: потоки перемещения

№ П/П	Населенный пункт	Остаток на 01.01.2007 г, Семей	Человек	Кoeffици- ент семейности	Место переселения	Всего	
						Число семей	Человек
1.	Кеуль	427	1304	2,2	У-Илимск, Братск	171	522
					Иркутск	128	391
					Красноярск	60	183
					Красноярский край	21	65
					Другие города России	47	143
	Невон	53	93		Невон (новая площадка) , Усть- Илимск и др.		
	Старый Усть-Илим				У-Илимск		
	ИТОГО					427	1304

6.8.1 Город Кодинск

Предполагается перемещение в г. Кодинск не более 1000 человек переселенцев, преимущественно, лиц, имеющих родственников, проживающих в г. Кодинске.

В настоящее время в городе строится три дома общей площадью 14862 кв. м, срок сдачи – 2007 г. Запланировано строительство еще одного многоквартирного дома общей площадью 12140,53. Это строительство должно удовлетворить потребности в жилье для 970 человек (при социальной норме в 33 кв.м. для одиночек и 25 кв. для семей) переселенцев. Строительство ведется в соответствии с утвержденным генеральным планом города.

6.9 Поселения Недокура, Заледеево, Имбинский

Часть жителей будет переселена в п. Недокура, с. Заледеево, п. Имбинский. Предполагается строительство одноэтажных многоквартирных домов сельского типа. Для обеспечения потребностей жилья необходимое количество домов приведено в таблице (см. Таблица 8).

Таблица 8. Потребности в жилье

Населенный пункт	Количество семей/человек	Количество домов
Недокура	50/134, в том числе:	50 ¹⁸
	1 чел. в семье	
	2 чел. в семье	
	3 чел. в семье	
	4 и более чел. в семье	
Заледеево	3/10	2
Имбинский	4/12	2
Резервные		26

¹⁸ Данное строительство может быть перенесено в другие сельские поселения Кежемского района, если на последующих этапах проектирования будет показана экономическая и социальная целесообразность такого перемещения.

6.9.1 Поселок Таежный

Необходимый объем переселения жителей, попадающих в зону затопления, берегопереработки и обрушения берегов обеспечивается путем строительства одноэтажных многоквартирных домов в пределах поселения на новой площадке (40 домов).

6.9.2 Поселок Невон

В поселке Невон 53 хозяйства оказываются в зоне подтопления. Предполагается строительство 53 новых многоквартирных одноэтажных домов в пределах поселения на новой площадке.

Покупка квартир для переселенцев будет осуществляться в соответствии с выбранной Концепцией по наличию жилья на первичном и вторичном рынках, с учетом пожеланий граждан.



7. АНАЛИЗ СООТВЕТСТВИЯ КОНЦЕПЦИИ И СХЕМЫ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ТРЕБОВАНИЯМ СТАНДАРТА

Анализ соответствия Концепции и Схемы переселения требованиям стандарта осуществляется по основным элементам:

- Общие подходы к организации переселения.
- Стратегия предоставления жилья.
- Стратегия компенсаций.

7.1 Общие подходы к организации переселения

Предложенные Концепция и Схема переселения во многом соответствует основным целям и подходам стандартов международных кредитных организаций. Одновременно, имеется ряд пробелов, требующих заполнения путем дополнительных мероприятий и распределения ответственности. Анализ степени выполнения требований международных кредитных организаций и основных пробелов приведен в таблице (Таблица 9).

Таблица 9. Анализ степени выполнения требований международных кредитных организаций и основных пробелов

Требования международных кредитных организаций	Концепция и Схема переселения: общая организация процесса	Необходимые дополнительные меры
1) Выявить всех лиц, подлежащих переселению	Выполнено	Уточнить количество переселенцев и их пожеланий по месту перемещения путем опросов
2) Продемонстрировать неизбежность переселения	Выполнено в рамках реализации проекта	Принять решение о целесообразности и методах переселения п.п. Таежный, Сыромолотово (Красноярский край), Кеуль (Иркутская область)
3) Описать процесс консультаций с затрагиваемым населением относительно приемлемых вариантов переселения, а также степень их участия в процессе принятия решений	Выполняется в рамках СиЭО	Развивать процесс консультаций с вовлечением всех заинтересованных сторон (в т.ч. заинтересованных компаний)

Требования международных кредитных организаций	Концепция и Схема переселения: общая организация процесса	Необходимые дополнительные меры
4) Описать права всех категорий лиц, подлежащих переселению	Выполнено в соответствии с Российским законодательством Разработаны механизмы предоставления жилья всем категориям лиц, за исключением лиц, проживающих без регистрации	Закрепить разработанные механизмы нормативным актом субъекта Федерации; продолжить обсуждение прав переселенцев с учетом требования международных стандартов; определить стратегию переселения лиц, проживающих без регистрации
5) Привести расценки компенсации за потерю имущества и продемонстрировать, что эти расценки являются адекватными, т.е., как минимум, равны восстановительной стоимости имущества (полной сумме затрат на восстановление имущества)	Выполнено частично	Необходимы постоянные консультации с заинтересованными сторонами и решение всех вопросов на индивидуальной основе, с учетом всех особенностей конкретных случаев.
6) Описать помощь в переселении, которая будет предоставлена	Выполнено частично. Гарантируется перевоз имущества и переезд жителей от места до места за государственные средства	Необходимо составление более детального плана, по мере проработки проектной документации
7) Описать институциональную ответственность за реализацию Плана действий по переселению, а также процедуры рассмотрения жалоб	Определена в общем виде ответственность государства за переселение и подготовку ложа водохранилища. Ответственность заинтересованных компаний не	На данный момент структура и распределение ответственности формируется. Необходимо продолжение переговорного процесса и

Требования международных кредитных организаций	Концепция и Схема переселения: общая организация процесса	Необходимые дополнительные меры
	определена	информирование заинтересованных сторон
8) Охарактеризовать меры по мониторингу и оценке осуществления плана	Выполняется в процессе СиЭО	Будут определены позднее
9) Привести график и бюджет осуществления Плана действий по переселению	Укрупненный бюджет сформирован, график переселения будет формироваться по мере разработки графика наполнения водохранилища	Обсуждение с заинтересованными сторонами и согласование с компетентными органами
10) Описать помощь слабо защищенным группам населения	Предлагается в рамках СиЭО	Детальное обсуждение выбранной стратегии с партнерами и заинтересованными сторонами
11) Описать помощь в адаптации перемещаемого населения	Предлагается в рамках СиЭО	Детальное формирование программ адаптации и обсуждение с заинтересованными сторонами
13) Если переселение началось до начала финансирования со стороны кредитных организаций, необходимо описать состоявшийся процесс переселения	Выполнено в рамках СиЭО	Нет необходимости
14) Если уже состоявшийся процесс переселения не отвечал требованиям Стандарта необходимо описать пути достижения соответствия	Выполнено в рамках актуализированного проекта и СиЭО	Важно обсуждение путей приведения в соответствие со всеми заинтересованными сторонами и формирование структуры ответственности

7.2 Стратегия компенсаций



Стратегия компенсаций на настоящий момент частично соответствует требованиям стандартов международных финансовых институтов (Таблица 10)

Таблица 10. Стратегия компенсаций

Требования международных кредитных организаций	Стратегия компенсаций и адаптации	Необходимые меры
Улучшить или хотя бы восстановить прежний уровень средств к существованию и жизненный уровень перемещаемых лиц	Улучшаются карьерные перспективы	Необходима программа содействия трудоустройству переселенного населения
Компенсации за жилье	Значительно более высокие стоимость и качество жилья в новом месте жительства	Качественная реализация плана, предусмотренного актуализированным проектом
Компенсации экономического перемещения:		
описать помощь тем, кто в результате реализации проекта может лишиться источников дохода	Описано в рамках СиЭО	
Утрата жизненно важных ресурсов:		Необходимы программы компенсационных мер
Снижение рыбных запасов		- тщательная лесосводна и очистка ложа; - рыборазведение (где возможно и целесообразно)
Утрата сельскохозяйственных земель		Уточнить компенсационные меры
Утрата бизнеса	Частично компенсируется (в области лесоразработок и сельского хозяйства).	Программы поддержки и развития малого и среднего бизнеса

Требования международных кредитных организаций	Стратегия компенсаций и адаптации	Необходимые меры
	Не компенсируется в области розничной торговли	

Дополнительные разъяснения:

1. Улучшить или хотя бы восстановить прежний уровень средств к существованию и жизненный уровень перемещаемых лиц.

На данный момент в селах в зоне затопления наблюдается крайне высокий уровень безработицы (в среднем- 50%) и практически полное отсутствие производств, в т.ч. сельскохозяйственного, отсутствие или недостаток социальной инфраструктуры, проблемы с выездом, отсутствие карьерных перспектив и возможностей обучения.

В случае переселения в предполагаемые поселения-реципиенты (преимущественно города юга Красноярского края и Республики Хакасия) значительно повышаются возможности трудоустройства, уровень соц. обслуживания (прежде всего медицинского), появляются хорошие образовательные перспективы. Учитывая давнюю готовность местного населения к смене образа жизни можно утверждать, что жизненный уровень перемещаемых лиц будет улучшен.

2. Компенсации за жилье

Стоимость предоставляемого жилья на несколько порядков превосходит стоимость имеющегося жилья у переселенцев. Так, стоимость жилья, подобного тому, что имеется у переселенцев, но вне зоны затопления (на соседних территориях), также значительно ниже стоимости предоставляемых квартир. Средняя стоимость квартиры в двухквартирном деревянном доме 70 – 80-х гг. постройки в с. Заледеево Кежемского района составляет 150 – 200 тыс. рублей. Стоимость новой однокомнатной квартиры в городах – реципиентах – 7000000 – 1 млн. руб., что в 5 раз больше средней рыночной стоимости жилья переселенцев. Учитывая то, что в ряде сел до 90 % жилья – ветхое и нуждается в капитальном ремонте, переселение в квартиры является значительным улучшением жилищных условий

Недостатком государственной стратегии компенсаций являются:

- ухудшение условий рыболовства и утрата в связи с этим источников дохода для 5-10% населения. Компаниям также необходимо совместно с государством проработать меры, снижающие данное воздействие. Действенными мерами по минимизации воздействия являются тщательная очистка ложа водохранилища и создание рыбозаводных заводов.
- не проработанность мер в отношении слабо защищенных слоев населения

В таблице (Таблица 11) приведена матрица компенсационных мер, направленных на достижение соответствия международным стандартам в области переселения



В приложении 6 приведен анализ необходимых мер в местах захоронений. В целом, меры, предложенные в актуализированном проекте, соответствуют международным стандартам. Требуют уточнения меры в местах захоронений в п. Кеуль.

Таблица 11. Матрица компенсационных мер

Тип воздействия	Целевая группа	Стратегия компенсации	Соответствие Стандарту	Необходимы дополнительные меры
Утрата жилища	Собственники жилья	предоставление жилья в собственность в городах по социальной норме По согласию собственника предоставление равноценного жилья в собственность в сельской местности По желанию собственника выплата денежной компенсации	+	-
	Проживающие по договору социального найма	Предоставление жилья в сельской местности или в городах по социальной норме на условиях социального найма	+	-
	Проживающие в ведомственном жилье	Предоставление жилья в сельской местности или в городах по социальной норме на условиях социального найма	+	-
	Проживающие в бесхозных домах	Предоставление жилья в сельской местности или в городах по социальной норме на условиях социального найма	+	-
	Проживающие (зарегистрированные) без	Предоставление жилья в сельской местности или в городах по	+	-

Тип воздействия	Целевая группа	Стратегия компенсации	Соответствие Стандарту	Необходимы дополнительные меры
	документов на жилье	социальной норме на условиях социального найма		
	Проживающие, но не зарегистрированные и без документов на жилье	Решается в индивидуальном порядке В случае, если человек не может доказать свое право на получение жилья, вопрос решается в судебном порядке	+	-
Утрата надворных нежилых построек	Владельцы построек, находящихся в частной собственности	Зачет стоимости построек в стоимость предоставляемого жилья	-	Необходимо предусмотреть в индивидуальном порядке: Выплата денежной компенсации по рыночной цене Помощь в перемещении (восстановлении) постройки на новом месте
	Владельцы не оформленных построек	Стоимость построек зачитывается в стоимость предоставляемого жилья	-	Необходимо предусмотреть в индивидуальном порядке: Выплата денежной компенсации по рыночной цене Помощь в перемещении (восстановлении)

Тип воздействия	Целевая группа	Стратегия компенсации	Соответствие Стандарту	Необходимы дополнительные меры
				постройки на новом месте
Утрата земли	Собственники земли	<p>В случае высокой стоимости предоставляемого жилья, зачет стоимости земли в стоимость жилья.</p> <p>При предоставлении жилья в сельской местности, выделение равноценного земельного участка</p> <p>Возможны также выплата денежной компенсации и предоставление сходного земельного участка</p>	+	-
	Владельцы земли на праве аренды (бессрочного владения) (при наличии документов)	<p>при предоставлении жилья в городе зачет стоимости земельного участка в стоимость жилья</p> <p>при предоставлении жилья в сельской местности, выделение равноценного земельного участка</p>	-	<p>Если физическое переселение не осуществляется, но в результате затопления изымается земля (экономическое перемещение) предоставляются:</p> <p>сходный земельный участок</p> <p>компенсационные меры (например, предоставление кормов по льготной цене в случае</p>

Тип воздействия	Целевая группа	Стратегия компенсации	Соответствие Стандарту	Необходимы дополнительные меры
				затопления сенокосных угодий)
	Пользователи не оформленных земельных участков	ТО ЖЕ		ТО ЖЕ
Потеря дохода для малого бизнеса	Фермеры (фермерские хозяйства)	Фермерские хозяйства переносятся на незатопляемые отметки, выделяется земля и переносятся (строятся новые) объекты недвижимости за государственный счет	+	-
	Лесозаготовительные организации	Мероприятия по улучшению транспортной доступности	+	-
	Предприятия торговли	Не предусмотрены	-	Оценка бизнеса, выплата компенсации а утрату бизнеса, + выплата компенсаций за объекты собственности по рыночной цене Осуществление помощи в восстановлении бизнеса (Участие в программах развития малого и среднего бизнеса на территории Кежемского

Тип воздействия	Целевая группа	Стратегия компенсации	Соответствие Стандарту	Необходимы дополнительные меры
				района)
Потеря рабочего места	Работающие в зоне затопления	<p>Единовременное пособие в размере месячного должностного оклада на самого работника и четверти пособия работника на каждого переезжающего члена семьи.</p> <p>Работнику выплачивается заработная плата исходя из должностного оклада за дни сбора в дорогу и устройства на новом месте, но не более 6 дней, а также за время нахождения в пути.</p> <p>Выплата единовременного пособия в размере средней заработной платы по Кежемскому району двум членам семьи.</p>	+	-
	Переселяемые безработные	<p>Расходы по обустройству на новом месте жительства компенсируются в размере 1,5-кратной величины минимального пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента. На 2007 год минимальная величина пособия по безработице установлена в размере 720 рублей.</p>	+	Необходимы дополнительные меры по повышению занятости переселяемого населения

Тип воздействия	Целевая группа	Стратегия компенсации	Соответствие Стандарту	Необходимы дополнительные меры
Процесс перемещения	Все переселяемые жители	Оплата проезда и перевоза имущества от места до места Выплата суточных (100 р. за каждый день переезда)	+	-
	Слабо защищенные группы населения	То же	-	Будут предложены более комфортные условия для переезда (см. раздел 9.3)
Утрата/ухудшение состояния биологических ресурсов	Население, зависящее от рыболовства	Не предусмотрены	-	Необходима тщательная очистка ложа Строительство нерестово-вырастного хозяйства (необходимо проведение экологических исследований и оценки экономической эффективности)

8. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ОБЛАСТИ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ

Переселение из зоны затопления преимущественно осуществляется за счет средств федерального бюджета, поэтому весь процесс подготовки и реализации проекта находится под контролем губернаторов Красноярского края и Иркутской области.

В целях подготовки ложа водохранилища и организации переселения в Красноярском крае еще в 90—х гг. было создано Государственное учреждение «Дирекция по подготовке к затоплению ложа водохранилища Богучанской ГЭС», которое находится в подчинении Департамента планирования и экономического развития Администрации Красноярского края. Дирекция базируется в г. Козинске. Подобный орган планируется создать и в Иркутской области.

На уровне района проблемами переселением занимается администрация МО «Кежемский район». На данный момент основную работу выполняет «Отдел жилищной политики, ЖКХ, строительства и связи администрации района».

На уровне поселений организацией процесса переселения занимаются сельские администрации, прежде всего в лице глав сельских администраций.

На этапе реализации Концепции и Схемы переселения предполагается тесное сотрудничество с администрациями поселений и городов – реципиентов.

Структура управления подготовкой и реализацией процесса переселения в Красноярском крае представлена на Рисунок 18. Структура государственного управления подготовкой и реализацией процесса переселения в Иркутской области пока не определена. Заинтересованные компании также участвуют в управлении процессом переселения, обеспечивая соответствие данного процесса требованиям международных стандартов. В целях подготовки и реализации плана переселения Компании необходимо создать ответственный орган, состоящий из двух человек. Данный орган будет взаимодействовать со всеми органами, задействованными в процессе переселения, а также непосредственно с населением.

На данный момент степень вовлечения заинтересованных компаний определена не полностью, возможности обсуждаются.

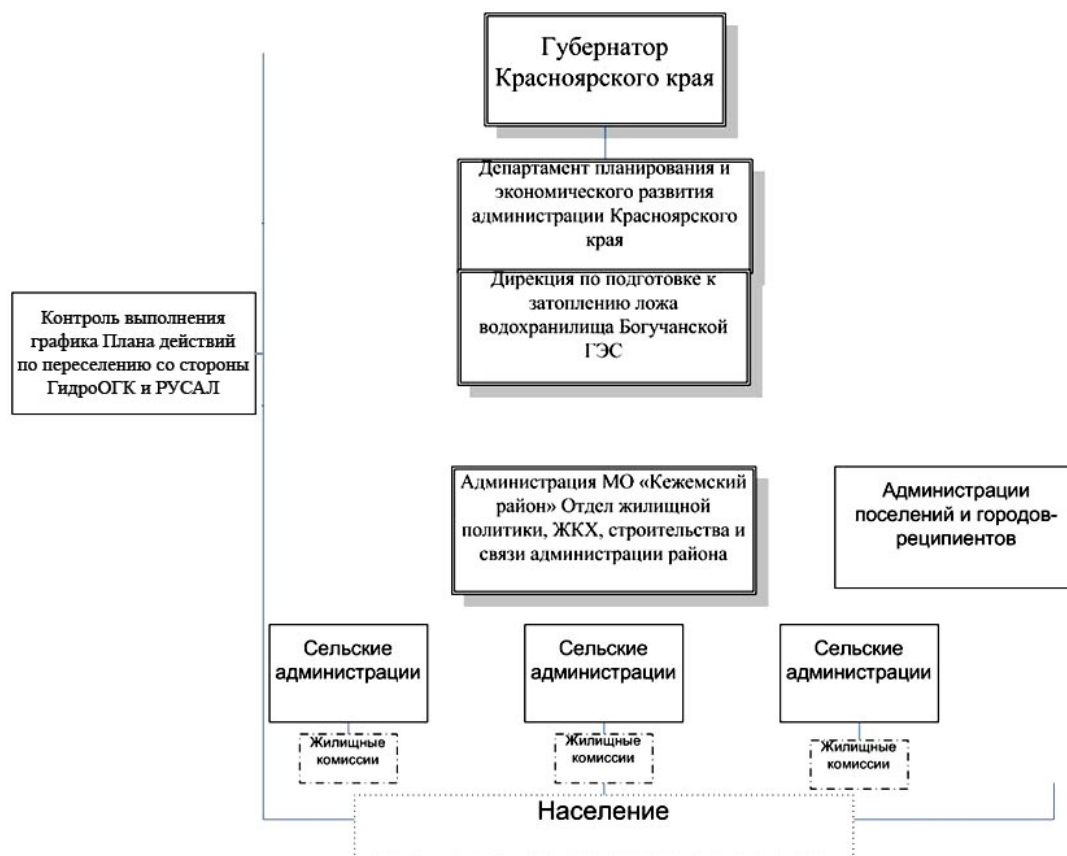


Рисунок 18. Схема управления подготовкой и реализацией процесса переселения Администрация Красноярского края в лице Дирекции по подготовке ложа водохранилища ответственна за:

- предоставление жилья переселяемым из зоны затопления в соответствии с действующим законодательством;
- строительство и приобретение жилья для переселенцев;
- строительство объектов социальной инфраструктуры в поселениях-реципиентах в соответствии с действующими нормативами;
- организацию процесса перемещения жителей из зоны затопления;
- предоставление компенсации собственникам жилья и земли;
- перенос действующих с/х предприятий;
- установление и реализация механизма урегулирования конфликтов;
- установление и реализация механизма постоянных консультаций.

Компании-инвесторы обеспечивают соответствие процесса переселения требованиям Стандарта деятельности №7 МФК, в том числе:

- оказывают содействие Администрациям в установлении и реализации механизма урегулирования конфликтов;
- оказывают содействие в поддержании системы информирования

- и взаимодействия с гражданами;
- ведут оценку и мониторинг переселения.

Ответственность Администраций Кежемского и Усть-Илимского районов:

- участие в строительстве объектов социальной инфраструктуры и жилья в поселениях-реципиентах в соответствии с действующими нормативами;
- участие в организации процесса перемещения граждан из зоны затопления;
- участие в программах адаптации населения в новых условиях.
- участие в программах помощи слабо защищенным группам населения в переселении;
- согласование и участие в установлении и реализации механизма урегулировании конфликтов;
- участие в установлении и реализации механизма постоянных консультаций.
- Выполнять посредническую функцию между региональными властями и поселениями.

Администрации поселений выполняют посредническую функцию между региональными властями, районной администрацией и жителями в зоне затопления и обеспечивают:

- участие в организации процесса перемещения граждан из зоны затопления;
- участие в программах помощи слабо защищенным группам населения в переселении;
- участие в установлении и реализации механизма урегулировании конфликтов;
- участие в установлении и реализации механизма постоянных консультаций.



9. МЕХАНИЗМЫ И ПРОЦЕДУРЫ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ СТАНДАРТАМ МЕЖДУНАРОДНЫХ КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

9.1 Урегулирование жалоб

В соответствии со Стандартом необходимо организовать и обеспечить действие механизма рассмотрения и разрешения жалоб. При этом компании в соответствии со стандартом сами должны активно участвовать в разрешении возникающих конфликтов.

В связи с тем, что в данном случае переселение населения – ответственность государства, установление механизма урегулирования жалоб должно быть четко согласовано с государственными органами.

В Красноярском крае существует наработанный и действенный опыт разрешения конфликтов в судебном порядке. Тем не менее, этот опыт может быть рекомендован только в крайнем случае. Важно, что граждане всегда смогут оспорить действия в их отношении в судебном порядке. Доступ к судам будет обеспечен благодаря повышенной активности общественных организаций в связи с реализацией проекта.

В России также существует опыт организации согласительных комиссий, в которые входят представители населения, местных органов власти, компаний. В ходе открытого диалога стороны достигают взаимоприемлемого решения.

Действенным механизмом урегулирования возможных конфликтов может стать работа жилищных комиссий. Поселения в зоне затопления имеют опыт организации жилищных комиссий. В 90-х гг. жилищные комиссии, избранные на общих сходах граждан на срок до 1 года и утвержденные постановлением местной администрации активно участвовали в организации переселения жителей. На современном этапе подобные органы могут стать важным элементом согласительной процедуры.

Можно рекомендовать следующий механизм рассмотрения жалоб:

1. Предъявитель жалобы в присутствии члена жилищного комитета заполняет анкету, где указывает данные о себе и причину жалобы.
2. Анкета направляется в жилищный комитет.
3. Жилищный комитет направляет адресный запрос на удовлетворение жалобы.
4. В случае, если жалоба адресуется компании, компания в течение 1 месяца рассматривает жалобу и письмом с уведомлением отвечает адресату жалобы, информируя при этом жилищный комитет.

Для работы данного механизма Компания назначает человека, ответственного за работу по рассмотрению жалоб.

Компания информирует население о возможных механизмах урегулирования конфликтов в ходе встреч с общественностью, через информационные

центры, СМИ.

9.2 Консультации и информирование

На настоящий момент существующее напряжение среди населения зоны затопления во многом связано с недостатком (реально – отсутствием) достоверной информации о перспективах переселения. В частности, желание большинства жителей переселиться в г. Кодинск связано отчасти с информированностью жителей об условиях проживания в г. Кодинске и незнанием возможностей, существующих на других территориях. Принятую Концепцию переселения значительной части жителей в южные районы Красноярского края и Хакасии, а также перемещение части населения в районы новых производств необходимо подкрепить конкретной информацией об условиях проживания и предоставления жилья и работы в этих районах.

Опыт переселения в других регионах говорит о том, что переселение часто идет с серьезными затруднениями из-за отсутствия необходимой информации (а также адекватной правовой поддержки). В данном случае целесообразна следующая организация системы информирования:

1. На базе уже организованных и функционирующих общественных приемных следует сформировать информационные центры. В данных информационных центрах будет выкладываться для комментариев информация по переселению, а также собственно План по Переселению. Информационные центры будут во всех населенных пунктах, попадающих под переселение и воздействие.

Работа информационных центров Кежемского района будет координироваться общественным центром в г. Кодинске, Усть-Илимского района – в г. Усть-Илимске. Систему координации и работу информационных центров необходимо согласовать с представителями местных властей (как на уровне районов, так и на уровне поселений).

2. На этапе представления данного Плана Переселения планируются проведение встреч с общественностью во всех населенных пунктах, попадающих под переселение.

По результатам встреч будут доработаны компенсационная стратегия и процедура перемещения.

3. На этапе реализации Плана Переселения будут проведены индивидуальные консультации с каждой главой семьи в отдельности, целью которых будет установление юридических отношений (обсуждение и подписание договора). Конкретная процедура заключения договоров должна быть согласована с органами государственной и муниципальной власти.

Помимо этого, предполагается активное информирование жителей об их правах, возможностях и перспективах следующими способами:

- информирование через средства массовой информации;
- регулярные встречи жителей в руководстве района, областными структурами, ответственными за переселение, заинтересованными компаниями;
- информационная кампания, направленная на предоставление информации относительно возможных мест переселения,

возможностей получения работы и организации быта и отдыха в различных населенных пунктах.

9.3 Стратегия помощи слабо защищенным слоям населения

Согласно требований Стандарта «особое внимание следует уделить нуждам малообеспеченных и наиболее уязвимых групп» в связи с тем, что данные группы в ходе подготовки плана переселения и процесса переселения не смогут отстоять свои права в результате чего может произойти ухудшение их жизненного уровня.

Согласно Российского законодательства выделяется ряд групп населения, пользующихся помощью государства (получают небольшие дотации и выплаты). В сельских администрациях ведутся списки таких групп населения, они включают следующие категории:

- пенсионеры по возрасту
- инвалиды
- многодетные семьи
- матери-одиночки
- семьи с детьми-инвалидами
- неблагополучные семьи
- участники Великой Отечественной Войны
- участники боевых действий

Перечисленные категории полностью соответствуют понятию слабо защищенных слоев с точки зрения международных стандартов.

9.3.1 Основные направления помощи слабо защищенным группам населения

- На этапе выбора места для переезда перечисленным группам должны быть предоставлены жилища в районах, наиболее обеспеченных инфраструктурой с близко расположенными объектами соц. значимости.
- Помощь при переезде. Помощь в погрузке, разгрузке, расстановке в новом жилище вещей.
- Группам жителей со слабым здоровьем должны быть предоставлены лучшие условия перемещение (из отдаленных поселков перемещение вертолетом, а не автомобильным транспортом).
- Осуществление медицинской помощи при перемещении
- Помощь в постановке на учет в различных социальных учреждениях (пенсионном фонде, поликлиниках, дом управлениях и пр.
- Помощь в осуществлении ремонта при въезде в предоставленное жилье.

9.4 Оценка и мониторинг



9.4.1 Цели и задачи оценки и мониторинга

Оценка и мониторинг являются важной составной частью Плана по Переселению, которые необходимы для качественной реализации намеченных действий. Осуществление оценки и мониторинга переселения - важнейшее требование международных кредитных организаций, направленное на обеспечение процесса переселения в соответствии со Стандартом.

Основными целями являются:

- Оценка и мониторинг осуществления процесса переселения в соответствии с намеченными действиями.
- Корректировка плана переселения в зависимости от практики применения для установления соответствия намеченным целям.
- Мониторинг и оценка экономических и социальных изменений после реализации переселения.
- Выявление проблемных ситуаций, требующих приведения в соответствие с перечисленными документами.

Оценка соответствия будет проводится по отношению:

- К данному плану по переселению.
- К Российскому законодательству.
- К Стандартам Деятельности МФК .

Предполагается оценка следующих аспектов переселения:

- Оценка соответствия целям, задачам данного документа.
- Оценка соответствия Российскому законодательству и Стандартам.
- Оценка процесса консультаций с общественностью по выработке взаимоприемлемых условий переселения.
- Оценка процесса перемещения.
- Оценка помощи слабо защищенным группам населения.
- Оценка воздействия на уровень жизни переселяемого населения.
- Оценка затрат на переселение и соответствия бюджету.

9.4.2 Индикаторы оценки

- Число жалоб (случаев использования механизма урегулирования конфликтов).
- Число судебных процессов и их результаты.
- Число индивидуальных встреч и встреч с общественностью.
- Уровень доходов перемещаемых лиц (выборочное социологическое исследование).
- Число безработных среди переселенных.



9.4.3 Методология оценки и мониторинга

При переселении все перемещаемы жители будут поставлены на особый учет в различных социальных службах – центрах занятости, поликлиниках, центрах социальной помощи. Данные центры будут иметь информацию и перемещаемых к ним жителей и отслеживать состояние их уровня жизни в рамках компетенции.

Предполагается периодический сбор информации в данных службах (первый раз – через 0,5 года после завершения всего процесса переселения, далее в течение 5 лет ежегодно, далее – через 5 лет).

Также предполагается проведение дополнительных социологических исследований, подобных проведенному опросу в ходе подготовки Плана Переселения (анкетирование для выяснения степени удовлетворенности состоявшимся переселением).



10. БЮДЖЕТ

Укрупненный расчет затрат на переселение выполнен в рамках актуализации проекта подготовки зоны затопления для территории Красноярского Края (Таблица 12) и включает в себя:

- затраты на строительство жилья и инфраструктуры;
- затраты на покупку жилья для целей переселения, участие в долевом строительстве.

Таблица 12. Сводка затрат на переселение населения и вынос строений зоны затопления Богучанской ГЭС. Красноярский край

№ п/п	Наименование объектов и затрат	Стоимость, тыс.руб.
1.	Стоимость строительства жилья и объектов инфраструктуры в Кежемском районе	4 236 533,77
	в том числе:	
	- на строительство жилья	1 185 574,91
	- на строительство инфраструктуры	3 050 958,66
2.	Покупка жилья для целей переселения	1 850 000,00
	Всего	6 086 533,57

Расчет затрат на строительство жилья и инфраструктуры в Иркутской области приведен в таблице (Таблица 13). Данный расчет носит предварительный характер и будет уточняться по каждой позиции в рамках актуализации проекта подготовки зоны затопления для территории Иркутской области.

Таблица 13. Сводка затрат на переселение населения и вынос строений зоны затопления Богучанской ГЭС. Иркутская область

п/п	Наименование объектов и затрат	Стоимость, тыс.руб.
1.	Стоимость строительства жилья и Объектов инфраструктуры в с. Невон и в г. Усть-Илимск Иркутской области	170 721,00
2.	Покупка жилья для целей переселения пос.Кеуль	992 000, 00
3	Покупка жилья для целей переселения г.Усть-Илимск (ст.Усть-Илимск)	45 000,00
4.	Расходы на перемещение населения и перевоз личных вещей	16 702,00
5.	Выплаты и компенсации	11 374,00
	Всего	1 235 797,00



Общая стоимость переселения населения из зоны затопления, согласно предварительным расчетам, составляет 7 322 330 тысяч рублей.

Для обеспечения полного соответствия международным стандартам необходимы дополнительные меры, направленные на повышение эффективности переселения:

- компенсации за утрату экономической устойчивости: компенсации малому бизнесу, компенсации за утрату ресурсов (земельных, рыбных, охотничьих);
- помощь слабо защищенным группам населения;
- оценка и мониторинг переселения;
- меры по повышению уровня занятости переселенного населения (программы трудоустройства, дополнительного обучения и переобучения).



11. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

План действий по переселению представлен в **Error! Not a valid bookmark self-reference..**

Ранжирование мероприятий и действий:

- 1 – высокий приоритет (первоочередные мероприятия/действия);
- 2 – средний приоритет;
- 3 – низкий приоритет.

Таблица 14. План Действий по переселению (исключены позиции отраженные в других Планах действий)

№	Цели и задачи	Пункт	Мероприятия/действия	Приоритет	Ответственность	График
1	Дополнительные исследования с целью уточнения плана действий по переселению	79	Уточнение списков граждан, зарегистрированных в зоне затопления		Местные администрации, Администрация Иркутской области	К моменту покупки квартир (лето 2007)
		80	Проведение переписи в п. Кеуль, п. Невон, в зоне затопления Старого Усть-Илима	1	Местные администрации, Администрация Иркутской области	2007г.
		81	Инвентаризация земель и имущества в зоне затопления Иркутской области	1	Местные администрации, Администрация Иркутской области	2007г.

№	Цели и задачи	Пункт	Мероприятия/действия	Приоритет	Ответственность	График
2	Юридическое сопровождение переселения	82	Организация юридической службы по переселению при администрации Красноярского края и Иркутской области	1	Администрации Красноярского края и Иркутской области	2007 г.
		83	Организация юридической помощи населению (взаимодействия с населением по юридическим вопросам)	1	Администрации Красноярского края и Иркутской области	С момента организации (июль-август) до окончания переселения
		84	Разработка типовых договоров и системы заключения договоров с гражданами	3	Администрации Красноярского края и Иркутской области	С сентября 2007
3	Продолжение консультаций с населением, Организации системы урегулирования жалоб от населения	85	Опубликовать и ввести в действие механизм получения и рассмотрения жалоб	2	Администрация Красноярского Края, Иркутской области при содействии РУСАЛ и ГидроОГК	На всем протяжении проекта
		86	Поддерживать систему информирования и взаимодействия с гражданами (см. также план консультаций и информирования)	1	Местные администрации при содействии РУСАЛ и ГидроОГК	На всем протяжении проекта
4	Контроль выполнения графика переселения	87	Будет определено позднее	1	ОАО «РУСАЛ» ОАО «ГидроОГК»	

Богучанская ГЭС мощностью 3000 МВт. План по переселению

№	Цели и задачи	Пункт	Мероприятия/действия	Приоритет	Ответственность	График
5	Налаживание взаимодействия Дирекции по подготовке ложа и местных администраций	88	Проведение совместных семинаров и встреч по доработке и реализации плана переселения	1	Администрации всех уровней при участии ОАО «РУСАЛ» и ОАО «ГидроОГК»	На всем протяжении проекта
7	Разработка графика переселения	90	Разработать на основе данных Красноярской и Иркутской администраций и графика заполнения водохранилища детальный график переселения жителей из сел в зоне затопления (последовательность переселения сел)	1	Администрации Красноярского края и Иркутской области	2007 г.
		91	По мере поступления информации о доступном для переселения жилье разработать детальный график перемещения жителей	2	Администрации Красноярского края и Иркутской области	2007 г.
8	Обеспечение жильем переселенцев	92	Создание органа, ответственного за сбор информации о доступном жилье и организацию покупки жилья	1	Администрации Красноярского края и Иркутской области	в течение 2007
		93	Покупка жилья и участие в долевом строительстве для целей переселения жителей из зоны затопления	1	Администрация Красноярского края и Иркутской области	С августа 2007

№	Цели и задачи	Пункт	Мероприятия/действия	Приоритет	Ответственность	График
		94	Строительство жилья в г. Кодинске и в селах-реципиентах	1	Администрация Красноярского края, Иркутской области, местные администрации	Строится
		95	Проведение консультаций с администрациями поселений-реципиентов юга Красноярского края с целью информирования и налаживания взаимодействия по приобретению квартир и социальному обеспечению	2	Администрация Красноярского края, Иркутской области, местные администрации	в течение 2007 г.
		96	Уточнение схемы перемещения граждан в Иркутской области	1	Администрация Иркутской области	в течение 2007 г.
9	Обеспечение нормальных условий проживания переселенцев	97	Строительство объектов инфраструктуры	2	Администрации Красноярского края и Иркутской области	С момента переселения
10	Компенсационный пакет для переселенцев (разработка и согласование)	98	Проведение мероприятий по перемещению граждан	2	Администрации Красноярского края и Иркутской области	С сентября 2007
		99	Перемещение домашних вещей и личного имущества граждан	2	Администрации Красноярского края и Иркутской области	В течение 2007 г.

№	Цели и задачи	Пункт	Мероприятия/действия	Приоритет	Ответственность	График
		100	Определение объемов земель, необходимых для компенсации утрачиваемых земель муниципальными образованиями в зоне воздействия водохранилища	2	Администрации Красноярского края и Иркутской области	В течение 2007 г.
		101	Определение перечня мероприятий по восстановлению пастбищ, сенокосных угодий и огородов	2	Администрации Красноярского края и Иркутской области	в течение 2007 г.
		102	Принятие решения относительно с/х предприятий Усть-Илимского района в зоне затопления и подтопления	2	Администрация Иркутской области	в течение 2007 г.
		103	Перенос действующих с/х предприятий	2	Администрация Красноярского края Администрация Иркутской области	С сентября 2007
11	Перенос кладбищ	104	Организация уведомления граждан о переносе кладбищ и о затоплении кладбищ	1	Администрации Красноярского края и Иркутской области	в течение 2007 -2009 г г.
		105	Помощь в переносе захороненных по желанию родственников	1	Администрации Красноярского края и Иркутской области	в течение 2007 -2009 г г.

№	Цели и задачи	Пункт	Мероприятия/действия	Приоритет	Ответственность	График
12	Содействие занятости населения	106	Разработка и внедрение мероприятий по сокращению безработицы (постановка на учет в центрах занятости при переселении), проведение консультаций с Центрами занятости	2	Администрации Красноярского края и Иркутской области Центры занятости	С момента переселения
		107	Разработка и внедрение Программы содействия в трудоустройстве, обучении, дообучении экономически активным группам переселенцев	2	будет определено позднее	2009 г.
13	Помощь слабо защищенным слоям населения	108	Разработка Программы помощи слабо защищенным переселяемым группам, в том числе, через местные социальные службы помощи населению	2	Администрации Красноярского края и Иркутской области службы помощи населению	2009 г.
14	Социально-экономическое развитие	109	Разработка Программы социально-экономического развития п. Таежный и Недокура	3	Администрация Кежемского района	2007 - 2008

№	Цели и задачи	Пункт	Мероприятия/действия	Приоритет	Ответственность	График
15	Развитие инфраструктуры	110	Обеспечение строительства инфраструктуры поселков Таежный и Недокура в полном объеме, включая строительство автодорог ¹⁹	1	Администрация Красноярского края, администрация Кежемского района, местная администрация	2007 - 2012
		111	Регулирование режима переезда через плотину гидроузла и широкое информирование общественности о графике движения через плотину	1	ОАО «Богучанская ГЭС»	2007-2009
16	Организация системы оценки и мониторинга переселения	112	Периодическое отслеживание и ревизия плана действий по переселению	3	ОАО «РУСАЛ» ОАО «ГидроОГК»	2007 - 2016

¹⁹ В том случае, если строительство инфраструктуры (включая дорогу и связь) в полном объеме будет невозможно, необходимо переселение п. Таежный. Судьба п. Недокура в этом случае также должна обсуждаться.

12. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Реализация предложенной Концепции и Схемы переселения позволит переселить население из зоны затопления строящейся Богучанской ГЭС, а также из зоны влияния (подтопления, берегопереработки, интенсивного берегообрушения). При этом основные потоки переселения будут распределяться по Красноярскому краю (в первую очередь, из зоны затопления в Кежемском районе) и в Иркутской области (из Усть-Илимского района). В рамках данной Концепции и Схемы переселения предложены принципиальные решения, требующие более детальной проработки на последующих этапах проектирования.

В Плане действий по переселению показано, что Концепция и Схема переселения в целом отвечает требованиям Стандарта. Разработаны дополнительные меры, направленные на достижение соответствия стандартам. Совместные действия государственных органов, ответственных за переселение, и заинтересованных компаний позволят доработать План и реализовать переселение в соответствии со стандартами международных кредитных организаций.