

**Открытое акционерное общество  
"Ленгидропроект ГидроОГК"**

**Методические указания по организации  
общественных обсуждений  
Технического задания и материалов  
«Оценки воздействия на окружающую среду Эвенкийской ГЭС  
на р.Нижняя Тунгуска»**



**Москва-Тура -Туруханск 2008**

## Оглавление

<b>1. НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ</b> .....	4
ТРЕБОВАНИЯ К ПРОЦЕССУ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ОБЩЕСТВЕННЫМ ОБСУЖДЕНИЯМ В РФ .....	4
<b>2. ЦЕЛИ И ПРИНЦИПЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ</b> .....	4
<b>3. УЧАСТНИКИ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ</b> .....	5
Органы государственной власти и местного самоуправления: .....	5
Инициатор намечаемой деятельности: .....	5
Заинтересованная общественность: .....	6
<b>4. ФОРМЫ И МЕТОДЫ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ</b> .....	6
<i>Встречи с общественностью</i> .....	7
<i>Фокус-группы</i> .....	7
<i>Общественные слушания</i> .....	7
<i>Публикации в средствах массовой информации</i> .....	7
<i>Интернет</i> .....	8
<i>Брошюры и информационные буклеты</i> .....	8
<i>Общественные приемные</i> .....	8
<i>Персональные письма</i> .....	8
Этап 1. Предварительная оценка.....	8
<i>Общественные слушания</i> .....	9
<i>Согласительные процедуры</i> .....	10
Этап 3. Заключительный этап.....	10
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1.</b> .....	12
<b>ГИДРОЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ ПРОЕКТ</b> .....	12
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2.</b> .....	14
<b>РЕКОМЕНДУЕМАЯ ФОРМА ПРОТОКОЛА ВСТРЕЧ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ И/ИЛИ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ</b> .....	14
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 3</b> .....	14
<b>ПОВЕСТКА ДНЯ ДЛЯ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ, КРУГЛОГО СТОЛА, СЕЛЬСКОГО СХОДА И ДР.</b> .....	14
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 4</b> .....	14
<b>СПИСОК УЧАСТНИКОВ, ОРГАНИЗАТОРОВ И ПРИГЛАШЕННЫХ НА ОБЩЕСТВЕННЫЕ СЛУШАНИЯ, КРУГЛЫЙ СТОЛ, СЕЛЬСКИЙ СХОД И ДР.</b> .....	14
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 5</b> .....	14
<b>ПРОТОКОЛЬНАЯ ГРУППА</b> .....	14
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 6</b> .....	15
<b>ПРОТОКОЛ ВОПРОСОВ И ОТВЕТОВ</b> .....	15
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 7.</b> .....	15
<b>РЕКОМЕНДУЕМАЯ ФОРМА ИТОГОВОГО ДОКУМЕНТА ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ В (НАЗВАНИЕ НАСЕЛЁННОГО ПУНКТА) ПО ПРОЕКТУ (НАЗВАНИЕ ПРОЕКТА)</b> .....	15
<b>НОРМАТИВНО- ПРАВОВЫЕ АКТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ПРОВЕДЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ ПРОЕКТА И ПОДГОТОВКУ МАТЕРИАЛОВ ОВОС</b> .....	16

*Методические рекомендации подготовлены по материалам  
«Методика общественных обсуждений энергетических проектов», НП ЦЭО  
«Эколайн», Институт эколого-правовых проблем» Экоюрис», проект TAL096, Москва, 2006 г.*

## **Термины и определения**

**Оценка воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду** (далее – оценка воздействия на окружающую среду) – процесс, способствующий принятию экологически ориентированного управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценки экологических последствий, учета общественного мнения, разработки мер по уменьшению и/или предотвращению воздействий.

**Объект оценки воздействия на окружающую среду** – намечаемая хозяйственная и иная деятельность, документация по которой подлежит экологической экспертизе.

**Исполнитель работ по оценке воздействия на окружающую среду (Исполнитель)** - физическое или юридическое лицо, осуществляющее проведение оценки воздействия на окружающую среду (заказчик или физическое (юридическое) лицо, которому заказчик предоставил право на проведение работ по оценке воздействия на окружающую среду).

**Общественность** – физические и юридические лица, организации, не имеющие статуса юридического лица, а также обособленные подразделения юридических лиц.

**Заинтересованная общественность** – общественность, интересы которой прямо или косвенно могут быть затронуты в случае реализации намечаемой деятельности, или которые проявили свой интерес к процессу оценки воздействия.

**Негативное воздействие на окружающую среду** – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды

**Воздействие на окружающую среду (ОВОС)** - любое изменение в окружающей среде, являющееся следствием осуществления деятельности по проекту

**Экологический аспект** – элемент деятельности по проекту на любой стадии его реализации, который может оказывать воздействие на окружающую среду.

**Материалы оценки воздействия** - комплект документации, подготовленный при проведении оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и являющийся частью документации, представляемой на государственную экспертизу.

**Предварительная оценка** – первый этап оценки воздействия на окружающую среду.

**Техническое задание на проведение оценки воздействия** (далее – ТЗ на ОВОС) – открытый документ, определяющий программу действий заказчика в процессе оценки воздействия на окружающую среду. Техническое задание составляется по результатам предварительной оценки, проведенной заказчиком.

### **Список сокращений**

ГЭ – государственная экспертиза.

ОВОС – оценка воздействия на окружающую среду.

ТЗ – техническое задание.

### **Общие положения**

Цель рекомендаций – организация эффективного общественного диалога и соблюдение требований нормативно-правовой базы Российской Федерации в области подготовки материалов оценки воздействия на окружающую среду проекта строительства Эвенкийской ГЭС на р. Нижняя Тунгуска.

Методические рекомендации адресованы всем заинтересованным лицам. Рекомендации подготовлены в соответствии с нормативно-правовой базой РФ, действующей на июнь 2008 г.

## 1. Нормативно-правовая основа общественных обсуждений

### **Требования к процессу оценки воздействия на окружающую среду и общественным обсуждениям в РФ**

Общие требования к оценке воздействия на окружающую среду предусмотрены Федеральным законом «Об охране окружающей среды» [3]:

В соответствии со ст. 1 данного закона «оценка воздействия на окружающую среду – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления».

Оценка воздействия на окружающую среду проводится в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду, независимо от организационно-правовых форм собственности субъектов хозяйственной деятельности.

Специальные требования об обязательности участия общественности в процедуре проведения оценки воздействия установлены в «Положении об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации» [5].

*Общественные обсуждения являются неотъемлемой частью процесса оценки воздействия на окружающую среду и базируются на принципах гласности, участия общественных организаций, учета общественного мнения на всех этапах проведения оценки воздействия на окружающую среду.*

## 2. Цели и принципы общественных обсуждений

Общие принципы общественных обсуждений, построенные на основе гарантированных Конституцией прав человека на благоприятную среду обитания, учитывающие лучший отечественный и мировой опыт, можно сформулировать следующим образом:

### *Информированное участие:*

- граждане имеют право участвовать в принятии решений по проектам, которые оказывают влияние на условия их жизни;
- граждане имеют право получать полную и достоверную информацию об экологических и социальных аспектах намечаемой деятельности;
- на самом раннем этапе заинтересованным сторонам предоставляется информация, которая помогает им понять их роль, права и обязанности в рамках процесса;
- информация предоставляется в понятной форме и доводится до всех участников процесса;
- информация предоставляется через различные каналы: СМИ, общественные приемные, персональное информирование и др.
- гражданам предоставляется достаточное время для ознакомления с информацией и предоставления своих вопросов, комментариев и предложений.

### *Всеобъемлющее участие:*

- обсуждения проходят во всех секторах общества и предоставляют возможность для участия в них широкому кругу заинтересованных сторон;
- процесс общественных обсуждений направлен на обеспечение возможности их участия заинтересованных сторон на всех этапах подготовки и реализации намечаемой деятельности;
- процесс должен носить инклюзивный (вовлекающий), а не эксклюзивный (исключающий) характер. Даже если группа лиц постоянно выступает против реализации проекта, это не может быть причиной для исключения их из процесса обсуждений;
- инициатор деятельности разрабатывает удобные и понятные формы участия заинтересованных сторон и предоставляет каждому участнику возможность самому определить форму участия;
- особый подход к уязвимым слоям общества, лицам и социальным группам.

«Обратная связь».

*Инициатор деятельности, Заказчик, Исполнитель:*

- рассматривает все поступившие предложения и комментарии и отвечает на каждый поступивший комментарий;
- учитывает поступившие предложения, где возможно и разумно;
- обеспечивает предоставление участникам информацию о том, как их действия повлияли на проектные решения.

*В соответствии с действующим законодательством, общественные обсуждения хозяйственных проектов проводятся в целях:*

- информирования общественности о намечаемой деятельности и ее возможных экологических и социальных последствиях,
- выявления общественных предпочтений;
- учета законных прав и интересов граждан в процессе подготовки проекта.

Необходимо с взаимным уважением относиться к целевым установкам участников общественных обсуждений. При этом организаторам общественных обсуждений следует избегать:

- политизации общественных обсуждений (что достаточно часто случается и/или навязывается заинтересованными сторонами, особенно в рамках различных предвыборных компаний)
- попыток «получить согласие общественности» и/или иными способами «проголосовать за проект»: такие подходы не гарантируют долгосрочного успеха проекта (даже если удастся получить «положительные» итоги голосования) и при этом создают риски манипуляций общественным мнением как со стороны инициаторов проекта, так и со стороны их оппонентов.

### **3. Участники общественных обсуждений**

В наиболее общем виде, участниками общественных обсуждений являются: Инициатор намечаемой деятельности Заказчик, Генеральный проектировщик (Исполнитель), органы власти и местного самоуправления, местное население, заинтересованная общественность.

#### ***Органы государственной власти и местного самоуправления:***

В соответствии с требованиями российского законодательства, общественные обсуждения организуются органами местного самоуправления или заинтересованными органами государственной власти при содействии Заказчика и Генерального проектировщика (Исполнителя работ по оценке воздействия на окружающую среду), которому Заказчик предоставил право на проведение работ по оценке воздействия на окружающую среду [15], п. 1.1, 4.2.

Для крупных проектов, затрагивающих несколько поселений организацией общественных обсуждений могут заниматься власти районов. Однако крайне важно участие в обсуждениях Администраций и/или представительной власти муниципальных образований поселенческого уровня.

#### ***Инициатор намечаемой деятельности:***

В соответствии с требованиями российской нормативно-правой базы Инициатор, Заказчик, Генеральный проектировщик (Исполнитель) принимает участие в организации и обеспечивает общественные обсуждения.

В соответствии с принципами лучшей мировой практики, которые несомненно применимы и в РФ, при реализации крупных проектов, оказывающих значимое воздействие на окружающую среду, Инициатор деятельности, Заказчик, Генеральный проектировщик (Исполнитель):

- выявляет все заинтересованные стороны и составляет план общественных обсуждений, обеспечивающий возможности участия для всех заинтересованных сторон; особое внимание уделяется взаимодействию с уязвимыми слоями общества;
- информирует все заинтересованные стороны об экологических и социальных аспектах намечаемой деятельности;
- обеспечивает сбор и анализ всех поступивших комментариев, ответы на вопросы и учет, где разумно и возможно, в проектных решениях.

#### ***Заинтересованная общественность:***

Российское законодательство не предъявляет специальных требований в отношении выявления заинтересованных сторон и предполагает лишь широкое информирование общественности, регистрацию комментариев и учет разумных предложений в проектных решениях. В то же время, международная практика демонстрирует необходимость тщательного анализа и выявление заинтересованных сторон, их интересы и обеспокоенность, а также доведение достоверной и полной информации до каждой из заинтересованных групп и получение «обратной связи». Особое внимание рекомендуется уделять уязвимым группам общества, предусматривая удобные для них способы информирования, предоставления комментариев и получения ответов на вопросы и замечания. В силу значимости проекта, при организации общественных обсуждений по Техническому заданию и материалам Оценки воздействия на окружающую среду Эвенкийской ГЭС будет использован опыт международных практик.

К категории заинтересованной общественности на территории реализации проекта, можно отнести:

- местное население, включая уязвимые слои, в том числе, малочисленные коренные народы, дети, инвалиды, пенсионеры, и др.
- органы государственной власти и местного самоуправления;
- органы контроля и надзора в сфере природопользования;
- научные и просветительские организации;
- общественные организации и активисты, выражающие свой интерес к намечаемой деятельности;
- образовательные, медицинские, культурные учреждения;
- Бизнес, сфера услуг и др.

Все заинтересованные стороны имеют право:

- получать полную и достоверную информацию об экологических и социальных аспектах намечаемой деятельности, представленную в понятной форме;
- предоставлять комментарии по экологическим и социальным аспектам деятельности и получать ответы;
- получать информацию о том, каким образом замечания были учтены в системе принятия проектных решений;
- обращаться в уполномоченные органы в установленном порядке, а также участвовать и инициировать проведение общественной экологической экспертизы.

#### **4. Формы и методы общественных обсуждений**

Формы и методы общественных обсуждений определяются Заказчиком, Генеральным проектировщиком, Исполнителем работ по оценке воздействия на окружающую среду в сотрудничестве с органами местного самоуправления, при участии

общественности, в зависимости от характера проекта и степени обеспокоенности и/или заинтересованности общественности, а также задачами, решаемыми на конкретных этапах общественных обсуждений. Заинтересованные граждане вправе самостоятельно выбирать формы своего участия. Ниже приведены наиболее часто используемые методы общественных обсуждений.

### ***Встречи с общественностью***

Встречи с общественностью являются краеугольным камнем процесса общественных обсуждений и информирования. Они необходимы для информирования общественности и организации обратной связи. Встречи могут проводиться в свободном формате, удобном для организаторов и участников, с вовлечением одной из заинтересованных групп или в смешанных группах, в зависимости от тех целей, которые ставятся на данной встрече. Ни российское законодательство, ни международные стандарты не определяют жесткого формата для проведения встреч с общественностью.

В рамках обсуждения Технического задания на ОВОС Эвенкийской ГЭС встречи с пройдут в населенных пунктах, находящихся в зоне влияния проекта, а также там, где будут выявлены активные заинтересованные группы.

### ***Фокус-группы***

Метод фокус-групп предполагает интервью в небольших группах (8-10 человек), выделенных по формальным признакам (например: женщины трудоспособного возраста; молодежь до 20 лет; пенсионеры; представители коренного населения, малого бизнеса и др.). Интервью ведется по заранее запланированным вопросам, на которые отвечает каждый участник встреч. Со своей стороны, ведущий должен проинформировать участников о целях работы, ответить на вопросы участников, где это возможно. Встречи в фокус-группах наиболее эффективны на ранних этапах экологической оценки.

### ***Общественные слушания***

Общественные слушания являются наиболее формализованным методом общественных обсуждений. Общественные слушания предполагают обязательное наличие обсуждаемого документа, заблаговременное уведомление заинтересованных сторон (не менее чем за 30 дней до их проведения, через официальные СМИ) и достаточные возможности ознакомления с обсуждаемым документом. В соответствии с российским законодательством, уведомление о проведении общественных слушаний должно быть подано в официальные СМИ не позднее, чем за 30 дней до их проведения. По итогам общественных слушаний составляется протокол, который подписывается всеми заинтересованными сторонами.

### ***Публикации в средствах массовой информации***

Наиболее эффективный способ широкого информирования о проекте - публикации в СМИ.

Существуют минимальные требования в отношении информации, которую необходимо разместить в официальных СМИ. В официальных СМИ необходимо опубликовать информацию о начале общественных обсуждений, а также о проведении общественных слушаний.

В публикации необходимо указать:

- 1. название, цели и месторасположение намечаемой деятельности;*
- 2. наименование и адрес заказчика или его представителя;*
- 3. примерные сроки проведения Оценки воздействия на окружающую среду;*
- 4. орган, ответственный за организацию общественного обсуждения;*
- 5. предполагаемая форма и сроки проведения общественного обсуждения (опрос, слушания, референдум и т.п.), также форме представления замечаний и предложений;*
- 6. сроки и места доступности ТЗ по оценке воздействия на окружающую среду;*
- 7. иную информацию.*

Положение об ОВОС также требует донести до жителей информацию иными доступными способами (п. 4.8).

#### **Интернет**

Интернет - метод информирования, который может обеспечить наиболее широкое распространение информации в Российской Федерации и за ее пределами. Основные документы будут представлены на сайтах Компании инициатора/Заказчика проекта. Этот канал информирования используется как лишь один из возможных механизмов.

#### **Брошюры и информационные буклеты**

Краткие пресс-релизы, информационные буклеты и брошюры – эффективный метод доведения информации до заинтересованных сторон будут также подготовлены в рамках программы ОВОС.

#### **Общественные приемные**

Для обеспечения доступа к Техническому заданию, материалам ОВОС и иным информационным материалам и для получения отклика от заинтересованных сторон будут открыты, в затронутых проектом, населенных пунктах общественные приемные. При этом общественная приемная не должна выполнять исключительно функции сбора подписей против проекта или «записи на работу» (оба явления взяты из недавней практики). В этом случае будут разъясняться задачи и функции общественных приемных через СМИ.

#### **Персональные письма**

Персональные письма – форма информирования, мало используемая в Российской Федерации, но часто рекомендуемая международными финансовыми институтами. Персональные письма обычно рассылаются заинтересованным лицам и организациям, проявившим интерес к общественным обсуждениям и зарегистрированным как участники обсуждений с целью проинформировать о каком-то важном событии по проекту.

#### **Согласительные процедуры**

При наличии серьезных разногласий или конфликтов необходимо применение согласительных процедур. В зависимости от категории объекта и масштабов его воздействия на окружающую среду и общество, возможны различные формы согласительных процедур. Наиболее доступная форма – согласительная комиссия, которая создается с участием всех сторон, заинтересованных в решении возникшей проблемы: представители государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления, заказчик; население, общественные организации и др. Центральную роль в формировании и документальном оформлении договоренностей играет орган местного самоуправления. В рамках данного проекта создана и уже действует рабочая группа по решению вопросов, связанных с реализацией инвестиционного проекта «Строительство станций Эвенкийского гидроэнергетического комплекса» (Распоряжение № 120-р от 01.02.2008 Совета администрации Красноярского края). На местном уровне также возможно создание подобной структуры.

### **5. Этапы проведения общественных обсуждений**

В соответствии с действующим законодательством, оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) осуществляется в три этапа:

Этап 1. Предварительная оценка, уведомление и составление Технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду (далее – Предварительная оценка);

Этап 2. Проведение исследований по оценке воздействия на окружающую среду и подготовка предварительного варианта материалов по оценке воздействия на окружающую среду (далее – Основной этап);

Этап 3. Подготовка окончательных материалов оценки воздействия (далее – Заключительный этап).

Общественные обсуждения (ОО) проводятся на каждом этапе оценки воздействия на окружающую среду.

#### **Этап 1. Предварительная оценка**

На этапе предварительной оценки Заказчик или по его поручению Исполнитель:

1. проводит предварительную оценку и готовит проект Технического задания на проведение оценки воздействия на окружающую среду и размещает их в месте, доступном для заинтересованных сторон (информационный центр, приемные населения в структурах органов государственной власти, библиотеки и др.);
2. извещает общественность через официальные средства массовой информации о начале общественных обсуждений и порядке предоставления доступа к документированной информации, формах и сроках проведения предварительных консультаций;
3. организует доступ к материалам предварительной оценки и протоколирование поступивших вопросов, замечаний, предложений. .
4. при участии органов местного самоуправления организует (начинает) общественные обсуждения. Рекомендуемые формы – общественные приемные, круглые столы, открытые совещания, сходы и др.

На этом этапе в рамках общественных обсуждений решаются следующие задачи:

- выявление значимых для общества экологических аспектов и воздействий на окружающую среду;
- выявление заинтересованных групп общественности, их обеспокоенности и предпочтений,
- планирование общественных обсуждений;
- выявление потенциальных конфликтных ситуаций и рисков.

### **Этап 2. Основной этап**

На основном этапе оценки воздействия общественные обсуждения, как правило, решают следующие задачи:

- ◆ уточнение значимости экологических аспектов проекта для общества в целом и отдельных групп;
- ◆ учет общественных интересов и предпочтений, а также рекомендаций общественных обсуждений при формировании проектных решений;
- ◆ поиск взаимоприемлемых решений (при наличии резких разногласий);
- ◆ предотвращение конфликтных ситуаций, а при их наличии – согласительные процедуры.

На этом этапе целесообразно применять не только формы, ориентированные на предоставление информации заинтересованным сторонам и получение отклика, но также формы и методы, способствующие поиску взаимоприемлемых решений.

### **Общественные слушания**

Важной формой общественных обсуждений на этом этапе являются общественные слушания.

На общественные слушания выносятся проект материалов оценки воздействия. При подготовке общественных слушаний Заказчик или по его поручению Исполнитель:

- организует доступ заинтересованных сторон к материалам оценки воздействия на окружающую среду (не менее чем за 15 дней до проведения общественных слушаний);
- извещает заинтересованные стороны через официальные СМИ о месте и времени общественных слушаний, а также о порядке ознакомления с обсуждаемой документацией. Для объектов, поступающих на ГЭ федерального уровня, необходимо опубликовать извещение о проводимых обсуждениях в общероссийских официальных СМИ, а также в региональных и местных СМИ. Для объектов, поступающих на ГЭ в территориальный уполномоченный орган, извещение публикуется только в региональных и местных СМИ. Извещение о проведении общественных слушаний должно быть опубликовано (и доступ к обсуждаемой документации должен быть организован) не менее чем за 30 дней до общественных слушаний.

Общественные слушания тщательно протоколируются, с указанием имен и контактной информации всех участников, тезисов всех выступлений, вопросов и ответов,

поступивших предложений. Протокол подписывается Заказчиком, Генеральным проектировщиком (Исполнителем работ по оценке воздействия на окружающую среду) представителем органа местного самоуправления, представителями общественности. Возможная форма протокола приведена в Приложении 2.

В конфликтных случаях целесообразна подготовка итогового документа, отражающего достигнутые договоренности и разногласия (Приложение 3). Протоколирование разногласий позволяет структурировать возникающий (нарастающий) конфликт и может служить основой для согласительных процедур.

*На общественных слушаниях не принимаются решения (как в поддержку проекта, так и против проекта). Общественные слушания, также как и другие процедуры общественных обсуждений, служат информационной основой для принятия решений. Соответственно, протокол и/или итоговый документ не требует утверждения органами местного самоуправления. Указанные документы включаются в материалы ОВОС.*

### **Согласительные процедуры**

Согласительные процедуры необходимы тогда, когда процесс общественных обсуждений не позволил снять все острые вопросы, и конфликты вокруг проекта продолжаются. В этом случае рекомендуется сформировать согласительную комиссию (как описано в разделе 5). Итогом работы комиссии должно стать Соглашение между всеми конфликтующими сторонами.

### **Этап 3. Заключительный этап**

На этом этапе Исполнитель готовит окончательные материалы оценки воздействия на окружающую среду, для чего:

- ◆ проводит анализ всех поступивших вопросов и предложений, учитывает разумные предложения в проектных решениях;
- ◆ дает аргументированные ответы на все поступившие вопросы (если они не были даны ранее) и сообщает участникам общественных обсуждений о способах учета поступивших предложений;
- ◆ если какие-либо предложения не были учтены, заказчик информирует общественность о причинах отказа.

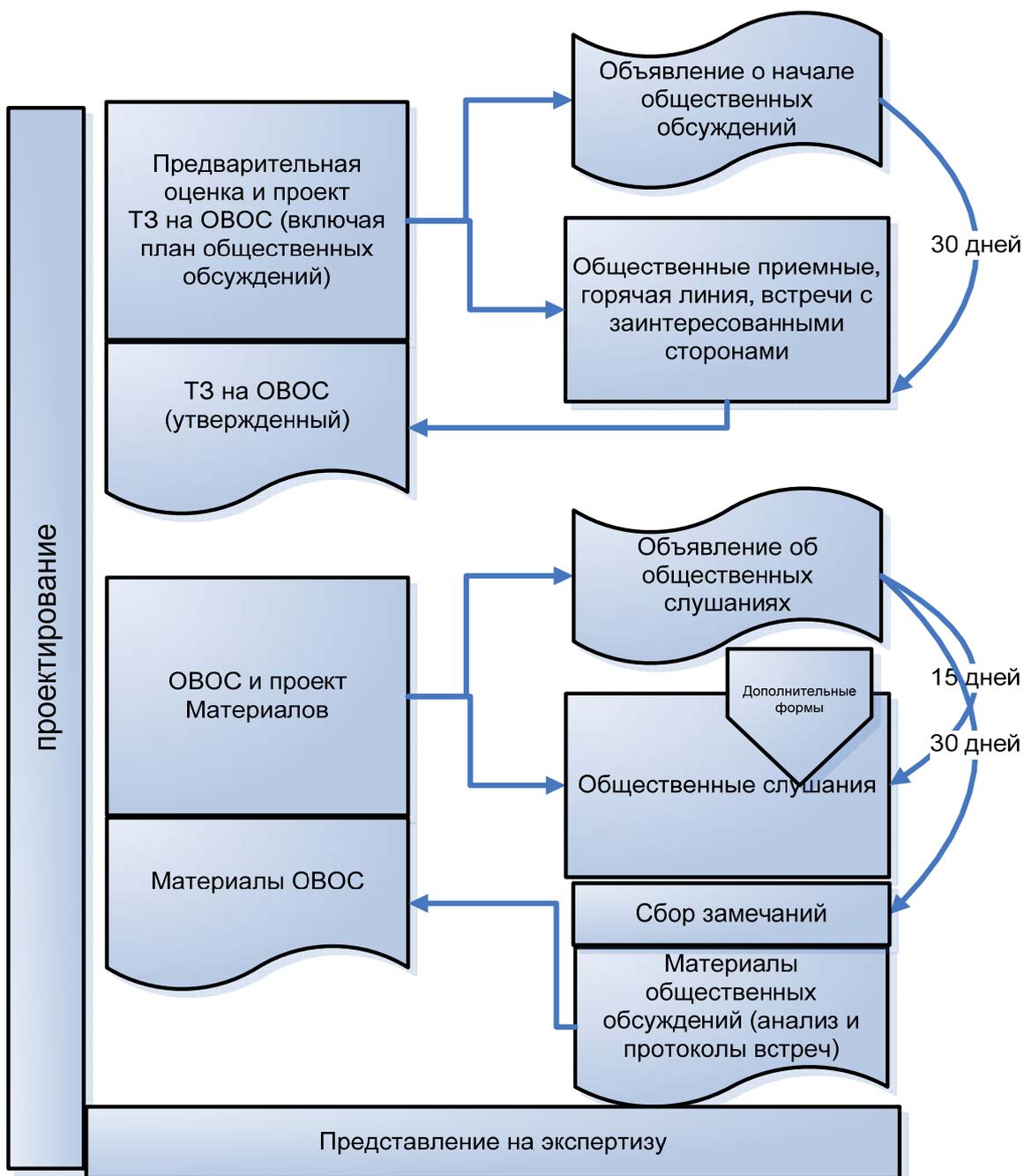
Формы информирования могут быть как персональными (письменный или устный адресный ответ), так и общедоступными (публикации, организация дискуссий на Интернет и пр.). Вопросы можно группировать, давая один общий ответ на сходные вопросы. Важно, чтобы ни один вопрос, ни одно предложение не остались без ответа.

*Материалы общественных обсуждений являются составной частью материалов оценки воздействия на окружающую среду. Материалы оценки воздействия утверждаются заказчиком и представляются в составе обосновывающей документации на государственную экспертизу, а также на общественную экологическую экспертизу, если таковая проводится.*

Основным результатом оценки воздействия на окружающую среду и общественных обсуждений является экологически обеспеченный и социально ориентированный проект. Материалы оценки воздействия и общественных обсуждений дают информацию:

- Исполнителю – для уточнения проектных решений;
- экспертам – для более объективной оценки;
- государственным органам – для принятия решений в пределах полномочий.

Рис. 1. Пошаговая схема общественных обсуждений и основные результаты



## Приложение 1.

### Гидроэнергетический проект

Выделение заинтересованных сторон по критериям

Критерий	Разъяснение	Группы удовлетворяющие данному критерию:	а) зависимость заинтересованных сторон от деятельности компании б) их влияние на эту деятельность	Комментарии/ условия
Ответственность	Юридические, финансовые или иные обязательства Инициатора/Заказчика перед данной группой	Сотрудники	а) высокая, б) высокое	
		Акционеры и партнеры	а) высокая, б) высокое	
		Население и органы МСУ, верхний бьеф	а) высокая, б) низкое	Возможно переселение части населения
		Население и МСУ, нижний бьеф	а) высокая, б) низкое	Влияние по экологическим факторам
		Органы власти (в пределах компетенции) в т.ч. по надзору в сфере природопользования	а) нет прямой зависимости б) высокое	
Влияние на процесс	Данная группа может оказать существенное влияние на способность Инициатора/Заказчика достичь поставленных целей	Органы власти	а) нет прямой зависимости б) высокое	
		Региональные и местные общественные организации	а) нет прямой зависимости б) от умеренного до высокого	
		Международные общественные организации	а) нет прямой зависимости б) от умеренного до высокого	Влияние повышается в крупных проектах
		Научно-исследовательские институты и научная общественность	а) нет прямой зависимости б) от умеренного до высокого	
		СМИ	а) нет прямой зависимости б) от умеренного до высокого	Формируют информационный фон
		Конфессии	а) нет прямой зависимости б) высокое	Высокое влияние в регионах значимого влияния данной конфессии
		Сотрудники, акционеры, партнёры	а) высокая б) высокое	
Партнерство	Возможности построения партнерских отношений	Население в зоне влияния	а) высокая, б) низкое	
		Органы МСУ в зоне влияния	а) высокая, б) низкое	
		Организации – потребители электроэнергии	а) высокая, б) среднее	
		Малый и средний бизнес	а) высокая, б) среднее	Важная возможность улучшения социальной ситуации

Критерий	Разъяснение	Группы удовлетворяющие данному критерию:	а) зависимость заинтересованных сторон от деятельности компании б) их влияние на эту деятельность	Комментарии/ условия
Зависимость	Деятельность Инициатора/Заказчик а окажет значимое воздействие на данную группу, в том числе, может затронуть жизненно важные интересы	Потребители электроэнергии	а) высокая, б) среднее	
		Население (в том числе, дачники), верхний бьеф,	а) высокая, б) низкое	
		Население (в том числе особо - коренное население ), нижний бьеф	а) высокая, б) низкое	
		Уязвимые группы населения (особо - коренное население, пенсионеры, инвалиды, малоимущие)	а) Высокая, неспецифичная, б) низкое	
		МСБ	а) высокая, б) среднее	
		Речной флот	а) высокая, б) низкое	
Представительность	Право отдельных групп представлять свои интересы в отношении данного Инициатора/Заказчик а, закрепленное законодательно или обусловленное традициями или культурными особенностями	Общественные организации, представляющие интересы отдельных групп и категорий	а) нет прямой зависимости б) высокое	Влияние и активность данных групп может возрастать в связи с активизацией политических процессов (выборы и др.).
		Органы власти	а) нет прямой зависимости б) высокое	
Направленность	Направленность деятельности Инициатора/Заказчик а ,на данные группы	Потребители электроэнергии	а) высокая, б) среднее	
		Акционеры	а) высокая, б) высокое	

## Приложение 2.

### **Рекомендуемая форма протокола встреч с общественностью и/или общественных слушаний**

Х июля 200Х года в н.п. Х состоялись общественные слушания по теме «Общественные обсуждения Технического задания и материалов «Оценки воздействия на окружающую среду Эвенкийской ГЭС на р. Нижняя Тунгуска».

Повестка общественных слушаний приведена в **Приложении 3.**

На общественных слушаниях присутствовало Х чел. (**Приложение 4**).

Общественные слушания вели:

- Представитель местного самоуправления;
- Представитель Заказчика/Инициатора проекта

Представитель местного самоуправления изложил порядок проведения общественных слушаний. Была выбрана протокольная группа (или редакционная комиссия) (**Приложение 5**), для редактирования протокола встречи (**Приложение 7**).

С информационными сообщениями выступили:

- Представитель заказчика
- Представитель проектировщика
- Представитель организации, выполнявшей оценку воздействия на окружающую среду

В дискуссии выступило Х человек. Стенограмма вопросов и ответов приведена в **Приложении 6.**

**Подписи сторон:**

## Приложение 3

### **Повестка дня для общественных слушаний, круглого стола, сельского схода и др.**

**Открытие:** Ведущий объявляет тему встречи, представляет присутствующих, оглашает порядок работы. Проводит выборы протокольной группы и предоставляет слово основному докладчику.

**Выбор протокольной группы:** Открытым голосованием

**Выступление представителей Инициатора проекта/Заказчика :** Доклад по теме встречи

**Дискуссия.**

**Подготовка протокола встречи и подписание протокола** от Инициатора проекта/Заказчика, Исполнителя (проектировщика), Администрации поселения, общественности/местных жителей.

**Закрытие встречи**

## Приложение 4

**Список участников, организаторов и приглашенных на общественные слушания, круглый стол, сельский сход и др.**

№№ п/п	Фамилия, имя, отчество	Организация, должность	Контактная информация
1.			
2.			
3.			

## Приложение 5

### **Протокольная группа**

Фамилия, имя, отчество	Место работы, должность

## **Приложение 6**

### **Протокол вопросов и ответов**

1. Вопрос (ФИО, задающего вопрос):

Ответ заказчика:

2. Вопрос (ФИО, задающего вопрос):

Ответ заказчика:

**Подписи сторон:**

## **Приложение 7.**

**Рекомендуемая форма итогового документа общественных слушаний в (название населённого пункта) по проекту (название проекта)**

**Место проведения:**

**Дата:**

**Цель обсуждения:**

**Тема обсуждения:**

**Перечень обсуждаемой документации** (ТЗ на ОВОС, материалы ОВОС, иное)

Повестка общественных слушаний приведена в Приложении 3.

На общественных слушаниях присутствовало X человек (Приложение 4).

Общественные слушания вели:

(1)

(2)

Вступительное слово:

С информационными сообщениями выступили:

(1)

(2)

В прениях выступили XXX человек. Протокол вопросов и ответов приведен в Приложении 6.

**Стороны достигли следующих договоренностей:**

- (1)

- (2)

**Предмет разногласий (при их наличии) и основные позиции оппонентов**

---

**Подписи сторон:**

Глава органа местного самоуправления

От Заказчика

От общественности, населения

**Нормативно- правовые акты, регламентирующие проведение общественных обсуждений проекта и подготовку материалов ОВОС.**

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // "Российская газета", № 237, 25.12.1993; 1996, № 3, Ст. 152; 1996, № 7, Ст. 676; 2001, № 24, Ст. 2421; 2003, № 30, Ст. 3051; 2004, № 13, Ст. 1110; 2005, № 42, Ст. 4212.
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ ( ред. от 03.06.2006 г.)// СЗ РФ. 03.01.2005. N 1 (часть 1). Ст. 16; СЗ РФ. 25.07.2005. № 30 (ч. 2). Ст.3128; СЗ РФ. 02.01.2006. № 1. Ст.10; СЗ РФ. 02.01.2006. № 1. Ст.21; 05.06.2006. N 23. Ст. 2380.
3. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 31.12.2005) «Об охране окружающей среды» // СЗ РФ. 14.01.2002. N 2. Ст. 133; 2004. №35. Ст. 3607; 2005. № 1 (часть 1). Ст. 25; № 19. Ст. 1752; 2006. 1. Ст.10; 02.01.2006. N 1, Ст. 10.
4. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 03.06.2006) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»// СЗ РФ. 06.10.2003. N 40. Ст. 3822; 2004. № 25. Ст. 2484; № 33. Ст.3368; 2005. № 1 (часть 1). Ст.9; № 1 (часть 1). Ст.12; № 1 (часть 1). Ст.17; СЗ РФ. № 1 (часть 1). Ст. 25; № 1 (часть 1). Ст.37; № 17. Ст.1480; 2005. № 27. Ст.2708; № 30 (ч. 1). Ст.3104; № 30 (ч. 1). Ст.3108; № 42. Ст.4216; 2006. № 1. Ст.9; № 1. Ст.10; 2006. № 1. Ст.17; № 6. Ст.636; №8. Ст.852; № 23. Ст.2380.
5. Федеральный закон от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ (ред. от 31.12.2005 г.) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // СЗ РФ. 1999. N 14. Ст. 1650; 2002. № 1 (ч.1). Ст.2; 2003. № 2. Ст.167; № 27 (ч.1). Ст.2700; 2004. № 35. Ст.3607; 2005. № 19. Ст.1752; 02.01.2006. N 1. Ст. 10.
6. Федеральный закон от 20.02.1995 г. № 24-ФЗ (ред. от 10.01.2003) «Об информации, информатизации и защите информации» //СЗ РФ. 20.02.1995. N 8. Ст. 609; 13.01.2003. N 2. Ст. 167.
7. Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ "О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации" // СЗ РФ, 2001, № 20, Ст. 1972.
8. Федеральный закон от 19.05.1995 г. «Об общественных объединениях» № 82-ФЗ (ред. от 02.02.2006) // СЗ РФ. 1995, N 21, Ст. 1930; 1997, N 20, Ст. 2231; 1998, N 30, Ст. 3608; 2002, N 11, Ст. 1018, СЗРФ. 2002, N 12, Ст. 1093, СЗРФ. 2002, N 30, Ст. 3029; 2003, N 50, Ст. 4855, СЗРФ. 2004, N 27, Ст. 2711; 2004, N 45, Ст. 4377.СЗРФ. 2006, N 3, Ст. 282; 2006, N 6, Ст. 636.
9. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" // СЗ РФ, 2006, № 31 (часть 1), Ст. 3448.
10. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" (начало действия редакции - 02.11.2006) // СЗ РФ, 2006, № 19, Ст. 2060.
11. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 400 "Об утверждении Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22.07.2004 г. № 370" // СЗ РФ, 2004, № 32, Ст. 3347.
12. Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 401 (ред. от 29.05.2006) "О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору" // СЗ РФ, 2004, № 32, Ст. 3348; 2006, № 5, Ст. 544.
13. Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в РФ. Утвержденное приказом Госкомэкологии России от 16.05.2000 № 371// БНА, 2000, № 31
14. Постановление Правительства РФ от 16 февраля 2008 года №87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию»